

12 בדצמבר, 2014

לכבוד
חברות התנועה וחבריה
המתמודדים בבחירות המקדימות של מועמדי הליכוד לכנסת ה-20

שלום רב,

**הנדון: הבחירות המקדימות של מועמדי הליכוד לרשימת הליכוד לכנסת ה-20;
מימון בחירות מקדימות**

1. הבחירות של מועמדי הליכוד לרשימת הליכוד לכנסת, מוגדרות בחוק המפלגות תשנ"ב-1992 (להלן: "החוק") כ"בחירות מקדימות", שעליהן חלות הוראות פרק ב' לחוק המפלגות, המתייחסות לתרומות, הוצאות וניהול חשבונות של המועמדים וכן והנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות, בדבר ניהול מערכת חשבונות ודיווח בבחירות המקדימות, התשס"ט-2008 (להלן: "ההנחיות")

2. החוק חל על "מועמד" שהוא נבחר ציבור, על מועמד שאינו נבחר ציבור כהגדרתם בחוק המפלגות וגם על כל מי שהכריז על עצמו כמועמד או הודיע ברבים על כוונתו, בעל - פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהגות, להתמודד, בבחירות לתפקיד. כך לדוגמא, חבר מפלגה המוציא כספים והמגייס תרומות למטרת קידום מועמדותו בבחירות מקדימות מביע על דרך התנהגות את כוונתו להתמודד בבחירות ולכן הוראות החוק חלות גם עליו.

3. סעיף 128. (א) (1) לחוק המפלגות קובע את שיעורה המכסימאלי של תרומה שרשאי תורם בודד לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר כנסת כדלקמן¹:

"128. (א) (1) תורם בודד רשאי לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה אחת שווייה אינו עולה על 11,480 שקלים חדשים או תרומות שצירופן אינו עולה על סכום זה, למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, בתקופת שתחילתה ביום ה-15 לאחר בחירות מקדימות שבהן התמודד המועמד ועד היום ה-14 לאחר בחירות מקדימות שאחריהן, שבהן התמודד המועמד לאותו תפקיד או לתפקיד אחר; לעניין סעיף זה יראו מועמד כמתמודד אף אם פרש מן ההתמודדות;"

סעיף 128. (ב) לחוק המפלגות קובע תקרה כוללת של תרומות שרשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר כנסת כדלקמן:

"בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר הכנסת או חבר מועצת רשות מקומית שזכאים להשתתף בהן פחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה, רשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים, בתקופה האמורה בסעיף קטן (א), תרומות שצירופן אינו עולה על 11,480 שקלים חדשים; היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, רשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים בבחירות מקדימות כאמור ובתקופה האמורה תרומות שצירופן אינו עולה על 34,420 שקלים חדשים."

¹ הסכומים הנקובים באלפי שקלים חדשים המפורטים בסעיפים 128 ו-28 לחוק המפלגות מתעדכנים בינואר של כל שנה

אבי הלוי, עורך דין
Avi Halevy, Advocate

4. סעיף 28ח. (א) לחוק המפלגות קובע תקרה כוללת² של תרומות והוצאות והוא מורה לאמור:

“מועמד לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ולא יוציא הוצאות, בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות:

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
(1) עד 50	לעניין תרומות – 0 שקלים חדשים; לעניין הוצאות – 5,740 שקלים חדשים;
(2) עד 51 עד 9,999	5,740 שקלים חדשים ועוד 15 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים;
(3) עד 10,000 עד 99,999	177,810 שקלים חדשים ועוד 2.75 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-10,000 בוחרים;
(4) 100,000 ומעלה	464,600 שקלים חדשים ועוד 2 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-100,000 בוחרים.”

5. מספר בעלי זכות הבחירה בקרב כל חברי הליכוד, נכון ליום ה- 11.12.2014 הוא 95,000³. בהנחה שזה יהיה גם מספר בעלי זכות הבחירה בבחירות המקדימות של מועמדי הליכוד לרשימת הליכוד לכנסת ה-20 ברשימה הארצית, יהיו סכום תרומות, שמותר לכל מועמד שיתמודד ברשימה הארצית, לקבל למימון התמודדותו וסכום ההוצאות הכולל, שיהיה מותר לו להוציא, בהתאם לסעיפים 28ח(א) לחוק המפלגות, סך של 411,560 ₪.

6. הסכום הכולל של התרומות שמותר לכל מועמד שיתמודד במחוז בחירה לקבל למימון התמודדותו וסכום ההוצאות הכולל שמותר לו להוציא, ייקבעו בשים לב למספר בעלי זכות הבחירה בכל מחוז⁴ כפי שיפורסם לאחר פרסום ספר הבוחרים הראשון.

7. בהתאם לסעיף 28 לחוק, מועמד יגיש למבקר המדינה הודעה שבה יאשר, כי הוא קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות ולניהול חשבונות בבחירות מקדימות, שנקבעו לפי חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה וכי הוא מודע להן.

² ראה הערה 1 לעיל

³ המספר יכול להשתנות. המספר הסופי של בעלי זכות הבחירה ברשימה הארצית ייקבע לאחר פרסום ספר הבוחרים השני.

⁴ מספר בעלי זכות הבחירה בכל מחוז בחירה יפורסם באתר הליכוד ביום ה- 14.12.14.

אבי הלוי, עורך דין Avi Halevy, Advocate

8. החוק מטיל על מועמד בבחירות המקדימות לרשימת הליכוד לכנסת חובת דיווח למבקר המדינה, שבמסגרתה על המועמד למסור למבקר המדינה את המסמכים המפורטים להלן:

א. מיד עם ביצוע הפעולה הכספית הראשונה של המועמד, כגון: קבלת תרומה או הוצאת כספים, על המועמד לפתוח חשבון בנק נפרד שייחוד לבחירות המקדימות ולמסור למבקר המדינה, עם פתיחת חשבון הבנק, הודעה בכתב הכוללת את הפרטים הבאים: פרטי חשבון הבנק, שם המפלגה שבה הוא חבר, התפקיד שהוא מתכוון להתמודד עליו בבחירות, מספר בעלי זכות הבחירה לאותו תפקיד במפלגה, אישור המועמד כי קרא את הוראות החוק ואת הנחיות מבקר המדינה בכל הנוגע לתרומות, הוצאות ולניהול חשבונות בבחירות המקדימות וכי הוא מודע להן.

ב. מועמד ידווח למבקר המדינה על קבלת כרטיס חיוב בגינו יחויב חשבון הבנק של המועמד - תוך שבעה ימים, מיום קבלת הכרטיס.

ג. מועמד שבכוונתו לאסוף תרומות, יבקש ממבקר המדינה בטרם איסוף התרומות הרשאת כניסה למערכת הממוחשבת לדיווח על תרומות באתר האינטרנט של מבקר המדינה ואת כללי השימוש במערכת הדיווח.

ד. המועמד ידווח למבקר המדינה על כל תרומה שקיבל מתורם ועל כל תרומה שהחזיר לתורם בתוך 14 ימים, מיום שקיבל או החזיר את התרומה. הדיווח על תרומות כאמור יעשה בפירוט כנדרש על פי הנחיות מבקר המדינה באמצעות מערכת הדיווח.

ה. מועמד שלא קיבל תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחירות המקדימות, יגיש למבקר המדינה תצהיר לפיו לא קיבל תרומות.

ו. מועמד ימסור למבקר המדינה, לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות, דוח על מערכת החשבונות שלו, על התקבולים שקיבל ועל ההוצאות שהוציא, לרבות התחייבויות לגביהן התחייב בתקופת הבחירות ולפניה ועל הלוואות שנטל והחזרי הלוואות. לדוח יש לצרף את המסמכים הבאים:

(1) תצהיר המאמת את נכונות האמור בדוח ושלמותו.

(2) רשימת תרומות ותורמים סופית ונכונה ליום מסירת הדוח הכספי וכן פירוט הכנסות שאינן מתרומות.

(3) יתרות בחשבונות הזכות והחובה לתום תקופת הבחירות המקדימות

(4) פירוט הלוואות שקיבל המועמד, פירוט החזרי הלוואות וכן פירוט הערבויות והביטחונות שקיבל המועמד.

(5) מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות יגיש למבקר המדינה הודעה המאשרת האמור בהתאם לטופס 3 להנחיות מבקר המדינה.

9. בהתאם להוראות חוק המפלגות הליכוד יעביר ליחידה לביקורת בחירות ומימון מפלגות במשרד מבקר המדינה את רשימת המועמדים ופרטיהם.

אבי הלוי, עורך דין
Avi Halevy, Advocate

10. אי עמידה בהוראות חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה עלולה לגרור אחריה, בין היתר, הטלה של קנסות כספיים ואף פסילה של המועמד.
11. בחוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה מפורטים הכללים וההנחיות שעל המועמד מוטלת חובה לנהוג לפיהם. ניתן לעיין בהם ולהוריד טופסי דיווח באתר של משרד מבקר המדינה בכתובת www.mevaker.gov.il וכן באתר הליכוד בכתובת www.likud.org.il
12. אנו עומדים לרשותכם בכל עת ונשמח לענות על כל שאלותיכם.

בברכה,

אבי הלוי, עו"ד
היועץ המשפטי של תנועת הליכוד

העתקים:
מר גדי אריאלי, מנכ"ל הליכוד