

י"ח בטבת תשע"ט  
27 בדצמבר 2018

לכבוד  
חברות התנועה וחבריה  
המתמודדים בבחירות המקדימות של מועמדי הליכוד לכנסת העשרים ואחת

שלום רב,

**הנדון: הבחירות המקדימות של מועמדי הליכוד לרשימת הליכוד לכנסת העשרים ואחת;  
מימון בחירות מקדימות**

1. הבחירות של מועמדי הליכוד לרשימת הליכוד לכנסת, מוגדרות בחוק המפלגות תשנ"ב-1992 (להלן: "החוק") כ"בחירות מקדימות", שעליהן חלות הוראות פרק ב' לחוק המפלגות, המתייחסות לתרומות, הוצאות וניהול חשבונות של המועמדים וכן הנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות, בדבר ניהול מערכת חשבונות ודיווח בבחירות המקדימות, התשס"ט-2008 (להלן: "ההנחיות")

2. החוק חל על "מועמד" שהוא נבחר ציבור, על מועמד שאינו נבחר ציבור כהגדרתם בחוק המפלגות וגם על כל מי שהכריז על עצמו כמועמד או הודיע ברבים על כוונתו, בעל - פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהגות, להתמודד, בבחירות לתפקיד. כך לדוגמא, חבר מפלגה המוציא כספים והמגייס תרומות למטרת קידום מועמדותו בבחירות מקדימות מביע על דרך התנהגות את כוונתו להתמודד בבחירות ולכן הוראות החוק חלות גם עליו.

3. בהתאם לתיקון מס' 24 לחוק, שהתקבל בשנת 2018, "מועמד זכאי", שהינו ראש ממשלה, שר, סגן שר וחבר הכנסת, שהוא מתמודד "בבחירות מקדימות מזכות", כהגדרתן בחוק, שמספר בעלי זכות הבחירה הזכאים להצביע בהן הוא לפחות 5,000 חברים לפחות, זכאי לקבל מענק מאוצר המדינה למימון התמודדותו בבחירות. מועמד בבחירות מקדימות מזכות, שאינו "מועמד זכאי" יהיה זכאי לקבל מאוצר המדינה הלוואה למימון התמודדותו בבחירות המקדימות.

**מימון בחירות של חברי תנועה המתמודדים בבחירות של נציגי המחוזות לרשימת מועמדי הליכוד  
לכנסת, שתתקיימנה במרכז הליכוד**

4. בבחירות שייתקיימו במרכז הליכוד של מועמדי המחוזות שישוּבצו ברשימת הליכוד לכנסת, מספר בעלי הזכות לבחור קטן מ 5,000 ולכן המועמדים בבחירות המקדימות שתתקיימנה במרכז הליכוד, לא יהיו זכאים למענק או הלוואה, אלא לתרומות בהתאם לכללים המפורטים להלן.

**אבי הלוי, עורך דין**  
**Avi Halevy, Advocate**

5. סעיף 128. (א) לחוק המפלגות קובע את שיעורה המכסימאלי של תרומה שרשאי תורם בודד לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר כנסת כדלקמן<sup>1</sup>:

”128.(א) תורם בודד רשאי לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה אחת שווייה אינו עולה על 11,380 שקלים חדשים או תרומות שצירופן אינו עולה על סכום זה, למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, בתקופת שתחילתה ביום ה-15 לאחר בחירות מקדימות שבהן התמודד המועמד ועד היום ה-14 לאחר בחירות מקדימות שאחריהן, שבהן התמודד המועמד לאותו תפקיד או לתפקיד אחר; לעניין סעיף זה יראו מועמד כמתמודד אף אם פרש מן ההתמודדות;”

6. סעיף 128. (ב) לחוק המפלגות קובע תקרה כוללת של תרומות שרשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר כנסת כדלקמן:

”(ב) בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר הכנסת או חבר מועצת רשות מקומית שזכאים להשתתף בהן פחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה, רשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים, בתקופה האמורה בסעיף קטן (א), תרומות שצירופן אינו עולה על 11,380 שקלים חדשים; היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, רשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים בבחירות מקדימות כאמור ובתקופה האמורה תרומות שצירופן אינו עולה על 34,110 שקלים חדשים”

7. סעיף 28ח. (א) לחוק המפלגות קובע תקרה כוללת<sup>2</sup> של תרומות והוצאות והוא מורה לאמור:

”28ח.(א) מועמד לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ולא יוציא הוצאות, בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות:

<sup>1</sup> הסכומים הנקובים באלפי שקלים חדשים המפורטים בסעיפים 128 ו-28 לחוק המפלגות מתעדכנים בינואר של כל שנה

<sup>2</sup> ראה הערה 1 לעיל

**אבי הלוי, עורך דין**  
**Avi Halevy, Advocate**

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
(1) ...	
(2) 51 עד 9,999	5,690 שקלים חדשים ועוד 15 שקלים חדשים
(3) "	לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים; "...

8. מספר בעלי זכות הבחירה במרכז הליכוד, נכון ליום ה- 26.12.2018 הוא 3,800 ולכן יהיו סכום תרומות, שמותר לכל מועמד שיתמודד בבחירות במרכז, לקבל למימון התמודדותו וסכום ההוצאות הכולל, שיהיה מותר לו להוציא, בהתאם לסעיפים 28(א) לחוק המפלגות, סך של 61,940 ₪.

**מימון בחירות של חברי תנועה המתמודדים במסגרת הרשימה הארצית לרשימת מועמדי הליכוד לכנסת**

9. בהתאם לסעיף 28כט לחוק הבחירות המקדימות של מועמדי הליכוד ברשימה הארצית לרשימת הליכוד לכנסת הן "בחירות מקדימות מזכות". "מועמד זכאי", שהינו ראש ממשלה, שר, סגן שר וחבר כנסת, שהוא "מועמד" "בבחירות מקדימות מזכות", זכאי לקבל מענק מאוצר המדינה למימון התמודדותו בבחירות. מועמד בבחירות מקדימות מזכות, שאינו "מועמד זכאי", יהיה זכאי לקבל הלוואה מאוצר המדינה למימון התמודדותו בבחירות המקדימות.

10. סעיף 28לב(א) לחוק מורה כי מועמד בבחירות מקדימות מזכות לא יוציא הוצאות בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות כפי שנמסר בהודעה לפי סעיף 28לא, למימון התמודדותו בבחירות המקדימות:

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
(1) עד 50	לעניין תרומות – 0 שקלים חדשים; לעניין הוצאות – 4,000 שקלים חדשים;
(2) 51 עד 4,999	4,000 שקלים חדשים ועוד 9 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים;
(3) 5,000 עד 9,999	50,000 שקלים חדשים ועוד 11 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-5,000 בוחרים;
(4) 10,000 עד 99,999	120,000 שקלים חדשים ועוד 2 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-10,000 בוחרים;
(5) 100,000 ומעלה	320,000 שקלים חדשים

**אבי הלוי, עורך דין**  
**Avi Halevy, Advocate**

11. מספר בעלי זכות הבחירה בקרב כלל חברי הליכוד נכון ליום ה- 26.12.2018 הוא כ 104,000 ולכן מועמד לא יוציא הוצאות בשווי כולל העולה 320,000 ש"ח.

**12. בהתאם לסעיף 28(ב) לחוק, מועמד שאינו מועמד זכאי המתמודד בבחירות המקדימות במסגרת הרשימה הארצית לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות בשווי כולל העולה על סך של 320,000 ₪.**

13. חשוב להדגיש כי על פי החוק מועמד שזכאי לקבל מענק מאוצר המדינה למימון הבחירות המקדימות, אינו רשאי לקבל תרומות, הלוואה או ערבות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות מזכאות, למעט תרומות של המועמד ובני משפחתו כאמור בסעיף 28(ה) בסכום שאינו עולה על סכום המימון.

**דיווח ובקרה**

14. בהתאם לסעיף 28 לחוק, מועמד יגיש למבקר המדינה הודעה שבה יאשר, כי הוא קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות ולניהול חשבונות בבחירות מקדימות, שנקבעו לפי חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה וכי הוא מודע להן.

15. החוק מטיל על מועמד בבחירות המקדימות לרשימת הליכוד לכנסת חובת דיווח למבקר המדינה, שבמסגרתה על המועמד למסור למבקר המדינה, בין היתר, את המסמכים המפורטים להלן:

א. מיד עם ביצוע הפעולה הכספית הראשונה של המועמד, כגון: קבלת תרומה או הוצאת כספים, על המועמד לפתוח חשבון בנק נפרד שייוחד לבחירות המקדימות ולמסור למבקר המדינה, עם פתיחת חשבון הבנק, הודעה בכתב הכוללת את הפרטים הבאים: פרטי חשבון הבנק, שם המפלגה שבה הוא חבר, התפקיד שהוא מתכוון להתמודד עליו בבחירות, מספר בעלי זכות הבחירה לאותו תפקיד במפלגה, אישור המועמד כי קרא את הוראות החוק ואת הנחיות מבקר המדינה בכל הנוגע לתרומות, להוצאות ולניהול חשבונות בבחירות המקדימות וכי הוא מודע להן.

ב. מועמד ידווח למבקר המדינה על קבלת כרטיס חיוב בגינו יחויב חשבון הבנק של המועמד - תוך שבעה ימים, מיום קבלת הכרטיס.

**אבי הלוי, עורך דין**  
**Avi Halevy, Advocate**

- ג. מועמד שבכוונתו לאסוף תרומות, יבקש ממבקר המדינה בטרם איסוף התרומות הרשאת כניסה למערכת הממוחשבת לדיווח על תרומות באתר האינטרנט של מבקר המדינה ואת כללי השימוש במערכת הדיווח.
- ד. המועמד ידווח למבקר המדינה על כל תרומה שקיבל מתורם ועל כל תרומה שהחזיר לתורם בתוך 14 ימים, מיום שקיבל או החזיר את התרומה. הדיווח על תרומות כאמור יעשה בפירוט כנדרש על פי הנחיות מבקר המדינה באמצעות מערכת הדיווח.
- ה. מועמד שלא קיבל תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחירות המקדימות, יגיש למבקר המדינה תצהיר לפיו לא קיבל תרומות.
- ו. מועמד ימסור למבקר המדינה, לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות, דוח על מערכת החשבונות שלו, על התקבולים שקיבל ועל ההוצאות שהוציא, לרבות התחייבויות לגביהן התחייב בתקופת הבחירות ולפניה ועל הלוואות שנטל והחזרי הלוואות. לדוח יש לצרף את המסמכים הבאים:
- (1) תצהיר המאמת את נכונות האמור בדוח ושלמותו.
  - (2) רשימת תרומות ותורמים סופית ונכונה ליום מסירת הדוח הכספי וכן פירוט הכנסות שאינן מתרומות.
  - (3) יתרות בחשבונות הזכות והחובה לתום תקופת הבחירות המקדימות
  - (4) פירוט הלוואות שקיבל המועמד, פירוט החזרי הלוואות וכן פירוט הערבויות והביטחונות שקיבל המועמד.
  - (5) מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות יגיש למבקר המדינה הודעה המאשרת האמור בהתאם לטופס 3 להנחיות מבקר המדינה.
16. בהתאם להוראות חוק המפלגות, הליכוד יעביר ליחידה לביקורת בחירות ומימון מפלגות במשרד מבקר המדינה את רשימת המועמדים ופרטיהם.

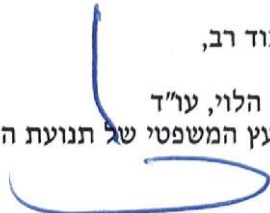
**אבי הלוי, עורך דין**  
**Avi Halevy, Advocate**

17. אי עמידה בהוראות חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה עלולה לגרור אחריה, בין היתר, הטלה של קנסות כספיים ואף פסילה של המועמד.

18. על כל מועמד מוטלת חובה לעיין בחוק המפלגות, פרק ב': מימון בחירות מקדימות וכן בהנחיות מבקר המדינה שבהם מפורטים הכללים וההנחיות שעל המועמד מוטלת חובה לנהוג לפיהם. על המועמד להוריד טופסי דיווח מעודכנים מאתר משרד מבקר המדינה בכתובת [www.mevaker.gov.il](http://www.mevaker.gov.il)

19. אנו עומדים לרשותכם בכל עת ונשמח לענות על כל שאלותיכם.

בכבוד רב,  
אבי הלוי, עו"ד  
היועץ המשפטי של תנועת הליכוד



העתקים:  
מר צורי סיסו, מנכ"ל הליכוד  
מר אריק חמו, גזבר הליכוד  
מר מאור חמו, רואה החשבון של הליכוד