

28.1.2018

לכבוד
חברי/ות התנועה
המועמדים בבחירות המקדימות לכהונת ראש רשות מקומית וחבר מועצת רשות מקומית

שלום רב,

הנדון: **הבחירות המקדימות של מועמדי הליכוד לתפקיד ראש רשות מקומית וחבר מועצת רשות מקומית שנועדו ליום 30.10.2018 מימון בחירות מקדימות**

1. הבחירות של מועמדי הליכוד לתפקיד ראש רשות מקומית וחבר מועצת רשות מקומית מוגדרות בסעיף 28 לחוק המפלגות תשנ"ב-1992 (להלן: "החוק") כ"בחירות מקדימות", שעליהן חלות הוראות פרק ב' לחוק המפלגות, המתייחסות לתרומות, הוצאות וניהול חשבונות של המועמדים וכן הנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות, בדבר ניהול מערכת חשבונות ודיווח בבחירות המקדימות, התשס"ט-2008 (להלן: "ההנחיות")

2. החוק חל על "מועמד" כהגדרתו בחוק, שהוא כל מי שהכריז על עצמו כמועמד או הודיע ברבים על כוונתו, בעל - פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהגות, להתמודד, בבחירות לתפקיד. כך לדוגמא, חבר מפלגה המוציא כספים והמגייס תרומות למטרת קידום מועמדותו בבחירות מקדימות מביע על דרך התנהגות את כוונתו להתמודד בבחירות ולכן הוראות החוק חלות גם עליו.

מועמד שהוא נבחר ציבור

3. בהתאם לסעיף 28 לחוק המפלגות, "נבחר ציבור" הוא "ראש ממשלה, שר, חבר הכנסת ראש רשות מקומית או חבר מועצת רשות מקומית". (ההדגשה בקו אינה במקור)

4. בהתאם לסעיף 28(א) לחוק, מועמד שהוא "נבחר ציבור" רשאי לקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות "בכל עת", אולם בהתאם לסעיף 28(ב)(2) לחוק, הוא רשאי לעשות כן, רק לאחר שמסר הודעה למבקר המדינה שבה יפרט את הפרטים הבאים: התפקיד שעליו הוא מתכוון להתמודד, המפלגה שבה הוא חבר ומספר בעלי זכות הבחירה לאותו תפקיד במפלגה.

אבי הלוי, עורך דין
Avi Halevy, Advocate

מי שנבחר או נקבע על ידי גוף בוחר שמספר חבריו אינו עולה על 50

5. סעיף 3ב28 לחוק המפלגות קובע, כי למועמד שנבחר או נקבע על ידי גוף בוחר שמספר חבריו, אינו עולה על 50, **אסור לקבל תרומות**. תקרת ההוצאות לגבי מי שנבחר על ידי גוף שמספר חבריו, אינו עולה על 50 היא **5,000 ₪ בלבד**. סעיף 3ב28 לחוק מורה לאמורר:

”3ב28. מי שנבחר או נקבע להיות מועמד של מפלגה לאחר מהתפקידים המנויים בהגדרה ”בחירות מקדימות” על ידי גוף שמספר חבריו אינו עולה על 50, לא יקבל תרומה למימון הליך בחירתו או קביעתו כאמור, ולא יוציא לשם כך הוצאה בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים; המועמד ימסור למבקר המדינה הודעה כאמור בסעיף 28כב(ב).”

תרומה מתורם בודד

6. סעיפים 128(א)(1), (ב) לחוק המפלגות קובעים את שיעורה המכסימאלי של תרומה, שרשאי תורם בודד לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם בבחירות מקדימות לתפקיד של יושב ראש רשות מקומת וחבר מועצת רשות מקומית כדלקמן¹:

”128.א(1)תורם בודד רשאי לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה אחת שווייה אינו עולה על 11,380 שקלים חדשים או תרומות שצירופן אינו עולה על סכום זה, למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, בתקופת שתחילתה ביום ה-15 לאחר בחירות מקדימות שבהן התמודד המועמד ועד היום ה-14 לאחר בחירות מקדימות שאחריהן, שבהן התמודד המועמד לאותו תפקיד או לתפקיד אחר; לעניין סעיף זה יראו מועמד כמתמודד אף אם פרש מן ההתמודדות;

...(2)

(3) לגבי מועמד המתמודד לראשונה בבחירות מקדימות – תהא תחילתה של התקופה האמורה בפסקה (1) ביום שבו קיבלת תרומה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות

¹ הסכומים הנקובים באלפי שקלים חדשים המפורטים בסעיפים 128 ו-28 לחוק המפלגות מתעדכנים בינואר של כל שנה

(ב) בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר הכנסת או חבר מועצת רשות מקומית, שזכאים להשתתף בהן פחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה, ראשי תורם בודד לתרום למועמדים שונים, בתקופה האמורה בסעיף קטן (א), תרומות שצירופן אינו עולה על 11,380 שקלים חדשים;...

7. סעיף 128(ג) אוסר על תורם בודד בבחירות המקדימות לראש רשות מקומית לתרום ליותר ממועמד אחד והוא מורה לאמור:

(ג) בבחירות מקדימות שבהן מתמודד מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, ראש רשות מקומית, או לתפקיד אחר במפלגה או מטעמה שמועמד אחד בלבד יכול לכהן בו, יחולו כל אלה:

(1) תורם בודד ראשי לתרום למועמד אחד בלבד;

(ההדגשה בקו אינה במקור)

תקרה כוללת של תרומות והוצאות

8. סעיף 28(א) לחוק המפלגות קובע תקרה מכסימאלית של תרומות שמותר למועמד לקבל וכן תקרה מכסימאלית של הוצאות שמותר למועמד להוציא והוא מורה לאמור:

"28(א) מועמד לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ולא יוציא הוצאות, בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות:

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
(1) עד 50	לעניין תרומות – 0 שקלים חדשים; לעניין הוצאות – 5,690 שקלים חדשים;
(2) 51 עד 9,999	5,690 שקלים חדשים ועוד 15 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים;

...(3)

הודעת מועמד

9. בהתאם לסעיף 28 לחוק, מועמד יגיש למבקר המדינה הודעה שבה יאשר, כי הוא קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות ולניהול חשבונות בבחירות מקדימות שנקבעו לפי חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה וכי הוא מודע להן.

דיווחים והודעות למבקר המדינה

10. החוק מטיל על מועמד בבחירות המקדימות למועמד הליכוד לראש הרשות ולמועמדי הליכוד למועצת העיר חובת דיווח למבקר המדינה, שבמסגרתה על המועמד למסור למבקר המדינה את המסמכים המפורטים להלן:

א. מיד עם ביצוע הפעולה הכספית הראשונה של המועמד, כגון: קבלת תרומה או הוצאת כספים, על המועמד לפתוח חשבון בנק נפרד שייוחד לבחירות המקדימות ולמסור למבקר המדינה, עם פתיחת חשבון הבנק, הודעה בכתב הכוללת את הפרטים הבאים: פרטי חשבון הבנק, שם המפלגה שבה הוא חבר, התפקיד שהוא מתכוון להתמודד עליו בבחירות, מספר בעלי זכות הבחירה לאותו תפקיד במפלגה, אישור המועמד כי קרא את ההוראות החוק ואת הנחיות מבקר המדינה בכל הנוגע לתרומות, הוצאות ולניהול חשבונות בבחירות המקדימות וכי הוא מודע להן.

ב. מועמד ידווח למבקר המדינה על קבלת כרטיס חיוב בגינו יחויב חשבון הבנק של המועמד - תוך שבעה ימים, מיום קבלת הכרטיס.

ג. מועמד שבכוונתו לאסוף תרומות, יבקש ממבקר המדינה בטרם איסוף התרומות הרשאת כניסה למערכת הממוחשבת לדיווח על תרומות באתר האינטרנט של מבקר המדינה ואת כללי השימוש במערכת הדיווח.

ד. בהתאם לסעיף 28 לחוק על מועמד למסור למבקר המדינה הודעה על כל תרומה שקיבל מתורם ועל כל תרומה שהחזיר לתורם בתוך 14 ימים, מיום שקיבל או שהחזיר את התרומה ואולם בתקופה שמתחילה ביום ה- 14 שלפני יום הבחירות

אבי הלוי, עורך דין Avi Halevy, Advocate

המקדימות וסיומה ביום ה-14 שאחריו, ימסור המועמד הודעה על כל תרומה שקיבל או שהחזיר לא יאוחר מ 24 שעות ממועד קבלתה או החזרתה. עוד קובע החוק כי מועמד שלא קיבלת תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחירות, ימסור למבקר המדינה הודעה המאשרת כי לא קיבל תרומות בתקופה כאמור; על פי החוק גם מועמד שפרש חייב למסור רשימה של התורמים והודעות כאמור

(1) מועמד ימסור למבקר המדינה, לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות, דוח על מערכת החשבונות שלו כאמור בסעיף 28(א) לחוק המפלגות. מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות יגיש למבקר המדינה הודעה המאשרת האמור בהתאם לטופס 3 להנחיות מבקר המדינה.

11. בהתאם להוראות חוק המפלגות הליכוד יעביר ליחידה לביקורת בחירות ומימון מפלגות במשרד מבקר המדינה את רשימת המועמדים ופרטיהם.

12. אי עמידה בהוראות חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה עלולה לגרור אחריה, בין היתר, הטלה של קנסות כספיים ואף פסילה של המועמד.

13. בחוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה מפורטים הכללים וההנחיות שעל המועמד מוטלת חובה לנהוג לפיהם וחובה לעיין בהם. ניתן לעיין בחוק המפלגות והנחיות מבקר המדינה ולהוריד טופסי דיווח באתר של משרד מבקר המדינה בכתובת www.mevaker.gov.il וכן באתר הליכוד בכתובת www.likud.org.il

14. אנו עומדים לרשותכם בכל עת ונשמח לענות על כל שאלותיכם.

בכבוד רב,
אבי הלוי, עו"ד
היועץ המשפטי של תנועת הליכוד

העתקים:

מר חיים ביבס, ראש העיר מודיעין-מכבים-רעות, יו"ר ועדת ההיגוי העליונה
ח"כ ג'קי לוי, סגן שר הבינוי, חבר ועדת ההיגוי העליונה
מר יחיאל זוהר, ראש העיר נתיבות, חבר ועדת ההיגוי העליונה
מר צורי סיסו, מנכ"ל הליכוד
מר מאור חמו, רו"ח של הליכוד
מר אריק הורוביץ, גזבר

אבי הלוי, עורך דין
Avi Halevy, Advocate