

5 ביוני, 2013

כ"ז סיון תשע"ג

לכבוד
חברי/ות התנועה

שלום רב,

הנדון: הבחירות של מועמדי הליכוד לתפקיד ראש ראשות מקומית וחבר מועצת רשות מקומית שנועדו לחודש אוקטובר 2013; מימון בחירות מקדימות

1. הבחירות של מועמדי הליכוד לתפקיד ראש ראשות מקומית וחבר מועצת רשות מקומית מוגדרות בחוק המפלגות תשנ"ב-1992 (להלן: "החוק") כ"בחירות מקדימות", שעליהן חלות הוראות פרק ב' לחוק המפלגות, המתייחסות לתרומות, הוצאות וניהול חשבונות של המועמדים וכן והנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות, בדבר ניהול מערכת חשבונות ודיווח בבחירות המקדימות, התשס"ט-2008 (להלן: "ההנחיות")
2. החוק חל על "מועמד" כהגדרתו בחוק, שהוא כל מי שהכריז על עצמו כמועמד או הודיע ברבים על כוונתו, בעל - פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהגות, להתמודד, בבחירות לתפקיד. כך לדוגמא, חבר מפלגה המוציא כספים והמגייס תרומות למטרת קידום מועמדותו בבחירות מקדימות מביע על דרך התנהגות את כוונתו להתמודד בבחירות ולכן הוראות החוק חלות גם עליו.
3. סעיף 28(א) לחוק המפלגות קובע את שיעורה המכסימאלי של תרומה, שרשאי תורם בודד לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר כנסת כדלקמן¹:

"28(א) תורם בודד רשאי לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה אחת ששווייה אינו עולה על 11,260 שקלים חדשים או תרומות שצירופן אינו עולה על סכום זה, למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, בתקופה שתחילתה ביום ה-15 לאחר בחירות מקדימות שבהן התמודד המועמד ועד היום ה-14 לאחר בחירות מקדימות שאחריהן, שבהן התמודד המועמד לאותו תפקיד או לתפקיד אחר; לעניין סעיף זה ראו מועמד כמתמודד אף אם פרש מן ההתמודדות";

¹ הסכומים הנקובים באלפי שקלים חדשים המפורטים בסעיפים 28 ו-28 לחוק המפלגות מתעדכנים בינואר של כל שנה

אבי הלוי, עורך דין Avi Halevy, Advocate

4. סעיף 28ח(א) לחוק המפלגות קובע תקרה כוללת של תרומות והוצאות והוא מורה לאמור:

"מועמד לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ולא יוציא הוצאות, בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות:

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
(1) עד 50	לעניין תרומות – 0 שקלים חדשים; לעניין הוצאות – 5,630 שקלים חדשים;
(2) עד 51 עד 9,999	5,620 שקלים חדשים ועוד 15 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים;
(3) עד 10,000 עד 99,999	174,480 שקלים חדשים ועוד 2.75 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-10,000 בוחרים;
(4) 100,000 ומעלה	455,890 שקלים חדשים ועוד 2 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-100,000 בוחרים.

5. בהתאם לסעיף 28כ לחוק, מועמד יגיש למבקר המדינה הודעה שבה יאשר, כי הוא קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות ולניהול חשבונות בבחירות מקדימות שנקבעו לפי חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה וכי הוא מודע להן. מצ"ב נוסח ההודעה **נספח 1**

6. החוק מטיל על מועמד בבחירות המקדימות לרשימת הליכוד לכנסת חובת דיווח למבקר המדינה, שבמסגרתה על המועמד למסור למבקר המדינה את המסמכים המפורטים להלן:

א. מיד עם ביצוע הפעולה הכספית הראשונה של המועמד, כגון: קבלת תרומה או הוצאת כספים, על המועמד לפתוח חשבון בנק נפרד שייחוד לבחירות המקדימות ולמסור למבקר המדינה, עם פתיחת חשבון הבנק, הודעה בכתב הכוללת את הפרטים הבאים: פרטי חשבון הבנק, שם המפלגה שבה הוא חבר, התפקיד שהוא מתכוון להתמודד עליו בבחירות, מספר בעלי זכות הבחירה לאותו תפקיד במפלגה, אישור המועמד כי קרא את הוראות החוק ואת הנחיות מבקר המדינה בכל הנוגע לתרומות, הוצאות ולניהול חשבונות בבחירות מקדימות וכי הוא מודע להן.

ב. מועמד ידווח למבקר המדינה על קבלת כרטיס חיוב בגינו יחויב חשבון הבנק של המועמד - תוך שבעה ימים, מיום קבלת הכרטיס.

אבי הלוי, עורך דין Avi Halevy, Advocate

ג. מועמד שבכוונתו לאסוף תרומות, יבקש ממבקר המדינה בטרם איסוף התרומות הרשאת כניסה למערכת הממוחשבת לדיווח על תרומות באתר האינטרנט של מבקר המדינה ואת כללי השימוש במערכת הדיווח.

ד. המועמד ידווח למבקר המדינה על כל תרומה שקיבל מתורם ועל כל תרומה שהחזיר לתורם בתוך 14 ימים, מיום שקיבל או החזיר את התרומה. הדיווח על תרומות כאמור יעשה בפירוט כנדרש על פי הנחיות מבקר המדינה באמצעות מערכת הדיווח.

ה. מועמד שלא קיבל תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחירות המקדימות, יגיש למבקר המדינה תצהיר לפיו לא קיבל תרומות.

ו. מועמד ימסור למבקר המדינה, לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות, דוח על מערכת החשבונות שלו, על התקבולים שקיבל ועל ההוצאות שהוציא, לרבות התחייבויות לגביהן התחייב בתקופת הבחירות ולפניה ועל הלוואות שנטל והחזרי הלוואות. לדוח יש לצרף את המסמכים הבאים:

(1) תצהיר המאמת את נכונות האמור בדוח ושלמותו

(2) רשימת תרומות ותורמים סופית ונכונה ליום מסירת הדוח הכספי וכן פירוט הכנסות שאינן מתרומות.

(3) יתרות בחשבונות הזכות והחובה לתום תקופת הבחירות המקדימות

(4) פירוט הלוואות שקיבל המועמד, פירוט החזרי הלוואות וכן פירוט הערבויות והביטחונות שקיבל המועמד.

(5) מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות יגיש למבקר המדינה הודעה המאשרת האמור בהתאם לטופס 3 להנחיות מבקר המדינה.

מצ"ב דוח הכנסות והוצאות, נספח 2, והודעה על אי קבלת תרומות או אי הוצאת הוצאה, נספח 3

אבי הלוי, עורך דין
Avi Halevy, Advocate

7. בהתאם להוראות חוק המפלגות הליכוד יעביר ליחידה לביקורת בחירות ומימון מפלגות במשרד מבקר המדינה את רשימת המועמדים ופרטיהם.
8. אי עמידה בהוראות חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה עלולה לגרור אחריה, בין היתר, הטלה של קנסות כספיים ואף פסילה של המועמד.
9. בחוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה מפורטים הכללים וההנחיות שעל המועמד מוטלת חובה לנהוג לפיהם. ניתן לעיין בהם ולהוריד טופסי דיווח באתר של משרד מבקר המדינה בכתובת www.mevaker.gov.il וכן באתר הליכוד בכתובת ww.likud.org.il
10. אנו עומדים לרשותכם בכל עת ונשמח לענות על כל שאלותיכם.

בברכה

אבי הלוי, עו"ד
היועץ המשפטי של תנועת הליכוד