

7 יולי, 2013
כ"ט תמוז, תשע"ג

לכבוד
חברי/ות התנועה
המועמדים בבחירות המקדימות לכהונת ראש רשות מקומית וחבר מועצת רשות מקומית

שלום רב,

הנדון: הבחירות של מועמדי הליכוד לתפקיד ראש ראשות מקומית וחבר מועצת רשות מקומית שנעזרו לחודש אוקטובר 2013; מימון בחירות מקדימות

1. הבחירות של מועמדי הליכוד לתפקיד ראש רשות מקומית וחבר מועצת רשות מקומית מוגדרות בחוק המפלגות תשנ"ב-1992 (להלן: "החוק") כ"בחירות מקדימות", שעליהן חלות הוראות פרק ב' לחוק המפלגות, המתייחסות לתרומות, הוצאות וניהול חשבונות של המועמדים וכן והנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות, בדבר ניהול מערכת חשבונות ודיווח בבחירות המקדימות, התשס"ט-2008 (להלן: "ההנחיות")

2. החוק חל על "מועמד" כהגדרתו בחוק, שהוא כל מי שהכריז על עצמו כמועמד או הודיע ברבים על כוונתו, בעל - פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהגות, להתמודד, בבחירות לתפקיד. כך לדוגמא, חבר מפלגה המוציא כספים והמגייס תרומות למטרת קידום מועמדותו בבחירות מקדימות מביע על דרך התנהגות את כוונתו להתמודד בבחירות ולכן הוראות החוק חלות גם עליו.

3. סעיף 3ב28 לחוק המפלגות קובע, כי למועמד שנבחר או נקבע על ידי גוף בוחר שמספר חבריו, אינו עולה על 50, אסור לקבל תרומות. תקרת ההוצאות לגבי מי שנבחר על ידי גוף שמספר חבריו, אינו עולה על 50 היא 5,000 ₪ בלבד. סוף 3ב28 לחוק מורה לאמורר:

"3ב28. מי שנבחר או נקבע להיות מועמד של מפלגה לאחר מהתפקידים המנויים בהגדרה "בחירות מקדימות" על ידי גוף שמספר חבריו אינו עולה על 50, לא יקבל תרומה למימון הליך בחירתו או קביעתו כאמור, ולא יוציא לשם כך הוצאה בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים; המועמד ימסור למבקר המדינה הודעה כאמור בסעיף 28כב(ב)."

אבי הלוי, עורך דין Avi Halevy, Advocate

4. סעיפים 28(א)(1), (ב) לחוק המפלגות קובעים את שיעורה המכסימאלי של תרומה, שרשאי תורם בודד לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם בבחירות מקדימות לתפקיד של יושב ראש רשות מקומית וחבר מועצת רשות מקומית כדלקמן¹:

" 28. (א) תורם בודד רשאי לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה אחת שווייה אינו עולה על 11,260 שקלים חדשים או תרומות שצירופן אינו עולה על סכום זה, למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, בתקופת שתחילתה ביום ה-15 לאחר בחירות מקדימות שבהן התמודד המועמד ועד היום ה-14 לאחר בחירות מקדימות שאחריהן, שבהן התמודד המועמד לאותו תפקיד או לתפקיד אחר; לעניין סעיף זה יראו מועמד כמתמודד אף אם פרש מן ההתמודדות;

(ב) בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר הכנסת או חבר מועצת רשות מקומית שזכאים להשתתף בהן פחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה, רשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים, בתקופה האמורה בסעיף קטן (א), תרומות שצירופן אינו עולה על 11,260 שקלים חדשים; ...

5. סעיף 28(ג) אוסר על תורם בודד בבחירות המקדימות לראש רשות מקומית לתרום ליותר ממועמד אחד והוא מורה לאמור:

(ג) בבחירות מקדימות שבהן מתמודד מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, ראש רשות מקומית, או לתפקיד אחר במפלגה או מטעמה שמועמד אחד בלבד יכול לכהן בו, יחולו כל אלה:

(1) תורם בודד רשאי לתרום למועמד אחד בלבד..."

(ההדגשה בקו אינה במקור)

6. סעיף 28(ח) לחוק המפלגות קובע תקרה מכסימאלית של תרומות שמותר למועמד לקבל וכן תקרה מכסימאלית של הוצאות שמותר למועמד להוציא והוא מורה לאמור:

"מועמד לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ולא יוציא הוצאות, בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות:

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
(1) עד 50	לעניין תרומות – 0 שקלים חדשים; לעניין הוצאות – 5,630 שקלים חדשים;
(2) 51 עד 9,999	5,620 שקלים חדשים ועוד 15 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים;
(3) ...	
(4) ...	

¹ הסכומים הנקובים באלפי שקלים חדשים המפורטים בסעיפים 28 ו-28 לחוק המפלגות מתעדכנים בינואר של כל שנה

אבי הלוי, עורך דין Avi Halevy, Advocate

7. בהתאם לסעיף 28 לחוק, מועמד יגיש למבקר המדינה הודעה שבה יאשר, כי הוא קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות ולניהול חשבונות בבחירות מקדימות שנקבעו לפי חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה וכי הוא מודע להן. מצ"ב נוסח ההודעה **נספח 1**
8. החוק מטיל על מועמד בבחירות המקדימות למועמד הליכוד לראש הרשות ולמועמדי הליכוד למועצת העיר חובת דיווח למבקר המדינה, שבמסגרתה על המועמד למסור למבקר המדינה את המסמכים המפורטים להלן:
- א. מיד עם ביצוע הפעולה הכספית הראשונה של המועמד, כגון: קבלת תרומה או הוצאת כספים, על המועמד לפתוח חשבון בנק נפרד שייחוד לבחירות המקדימות ולמסור למבקר המדינה, עם פתיחת חשבון הבנק, הודעה בכתב הכוללת את הפרטים הבאים: פרטי חשבון הבנק, שם המפלגה שבה הוא חבר, התפקיד שהוא מתכוון להתמודד עליו בבחירות, מספר בעלי זכות הבחירה לאותו תפקיד במפלגה, אישור המועמד כי קרא את הוראות החוק ואת הנחיות מבקר המדינה בכל הנוגע לתרומות, הוצאות ולניהול חשבונות בבחירות המקדימות וכי הוא מודע להן.
- ב. מועמד ידווח למבקר המדינה על קבלת כרטיס חיוב בגינו יחויב חשבון הבנק של המועמד - תוך שבעה ימים, מיום קבלת הכרטיס.
- ג. מועמד שבכוונתו לאסוף תרומות, יבקש ממבקר המדינה בטרם איסוף התרומות הרשאת כניסה למערכת הממוחשבת לדיווח על תרומות באתר האינטרנט של מבקר המדינה ואת כללי השימוש במערכת הדיווח.
- ד. המועמד ידווח למבקר המדינה על כל תרומה שקיבל מתורם ועל כל תרומה שהחזיר לתורם בתוך 14 ימים, מיום שקיבל או החזיר את התרומה. הדיווח על תרומות כאמור יעשה בפירוט כנדרש על פי הנחיות מבקר המדינה באמצעות מערכת הדיווח.
- ה. מועמד שלא קיבל תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחירות המקדימות, יגיש למבקר המדינה תצהיר לפיו לא קיבל תרומות.
- ו. מועמד ימסור למבקר המדינה, לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות, דוח על מערכת החשבונות שלו, על התקבולים שקיבל ועל ההוצאות

אבי הלוי, עורך דין Avi Halevy, Advocate

שהוציא, לרבות התחייבויות לגביהן התחייב בתקופת הבחירות ולפניה ועל הלוואות שנטל והחזרי הלוואות. לדוח יש לצרף את המסמכים הבאים:

- (1) תצהיר המאמת את נכונות האמור בדוח ושלמותו
 - (2) רשימת תרומות ותורמים סופית ונכונה ליום מסירת הדוח הכספי וכן פירוט הכנסות שאינן מתרומות.
 - (3) יתרות בחשבונות הזכות והחובה לתום תקופת הבחירות המקדימות
 - (4) פירוט הלוואות שקיבל המועמד, פירוט החזרי הלוואות וכן פירוט הערבויות והביטחונות שקיבל המועמד.
 - (5) מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות יגיש למבקר המדינה הודעה המאשרת האמור בהתאם לטופס 3 להנחיות מבקר המדינה.
- מצ"ב דוח הכנסות והוצאות, נספח 2, והודעה על אי קבלת תרומות או אי הוצאת הוצאה, נספח 3
9. בהתאם להוראות חוק המפלגות הליכוד יעביר ליחידה לביקורת בחירות ומימון מפלגות במשרד מבקר המדינה את רשימת המועמדים ופרטיהם.
 10. אי עמידה בהוראות חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה עלולה לגרור אחריה, בין היתר, הטלה של קנסות כספיים ואף פסילה של המועמד.
 11. בחוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה מפורטים הכללים וההנחיות שעל המועמד מוטלת חובה לנהוג לפיהם וחובה לעיין בהם. ניתן לעיין בחוק המפלגות והנחיות מבקר המדינה ולהוריד טופסי דיווח באתר של משרד מבקר המדינה בכתובת www.mevaker.gov.il וכן באתר הליכוד בכתובת www.likud.org.il
 12. אנו עומדים לרשותכם בכל עת ונשמח לענות על כל שאלותיכם.

בברכה

אבי הלוי, עו"ד
היועץ המשפטי של תנועת הליכוד

אבי הלוי, עורך דין Avi Halevy, Advocate

העתקים:
יהושע גרוס, שופט, יו"ר ועדת הבחירות המרכזית של הליכוד, סגן נשיא בית המשפט המחוזי בתל אביב (בדימוס)

מר חיים ביבס, ראש העיר מודיעין, יו"ר ועדת ההיגוי לבחירות המוניציפאליות
מר ג'קי לוי, ראש העיר בית שאן, חבר ועדת ההיגוי לבחירות המוניציפאליות
מר יחיאל זוהר, חבר ועדת ההיגוי העליונה לבחירות המוניציפאליות
מר גדי אריאלי, מנכ"ל הליכוד
מר רפי דואק, מ"מ מנכ"ל הליכוד ומזכיר ועדת ההיגוי העליונה
מר צורי סיסו, מנהל אגף מחשב
רו"ח מאור חמו