

14 יולי 2013

לכבוד
יושבי ראש מטות הבחירות לרשויות המקומיות
יושבי ראש מועצות סניפים ויושבי ראש הנהלות סניפים
מועמדים לכהונת ראשי רשויות מקומיות ומועמדים לכהונת חברי מועצות הסניפים
מורשי הזמנה

שלום רב,

הנדון: הנחיות לגבי דרכי ההתחייבות של התנועה במערכת הבחירות הכלליות למועצת הרשות

המקומית ולראש הרשות שיתקיימו בערד ביום 22.10.2013

1. לקראת הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות שתתקיימנה ביום ה- 22.11.2013, אנו רואים לנכון להבהיר מהם הכללים החוקיים ליצירת התחייבויות בשם תנועת הליכוד, מהם דרכי ההתקשרות עם התנועה ואף כמה עיקרים לגבי דרכי ההתנהלות הכספית של התנועה בבחירות לרשויות המקומיות.
2. משק הכספים והניהול הכספי של המפלגות כפוף לפיקוח ולביקורת של רשויות המדינה. בין אלה ניתן למנות את רשם המפלגות, את מבקר המדינה ואת יו"ר הכנסת. על פי חוק מימון מפלגות, תשל"ג-1973, וחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), תשנ"ג - 1993 מבקר המדינה מפרסם דוחות שנתיים על הניהול הכספי של המפלגות בתקופת הבחירות לרשויות המקומיות.
3. מעמדן של המפלגות בישראל מוסדר על ידי מערכת של חוקים הכוללת, בין היתר, את חוק המפלגות, תשנ"ב-1992 את חוק מימון מפלגות, תשל"ג-1973, חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), תשנ"ג - 1993, הנחיות מבקר המדינה וחוקים אחרים.
4. מערכת הבחירות לרשויות המקומיות ממומנת על ידי המדינה המתקצבת את פעולתן של המפלגות בתקופות הבחירות וכן באמצעות מקורותיה הכספיים של המפלגה, המותרים על פי החוק, כגון: תרומות שנאספו על פי החוק ודמי חבר.
5. הליכוד מקבל מהמדינה את מימון הבחירות עבור הוצאות הבחירות של כל רשימות המועמדים המוגשות מטעם התנועה בבחירות לרשויות המקומיות.
6. על פי החוק הוצאות הבחירות של סיעות הבת של המפלגה ושל רשימות המועמדים שהוגשו מטעם התנועה וכן הכנסותיהן יראו אותן כחלק מהוצאותיה והכנסותיה של

אבי הלוי, עורך דין Avi Halevy, Advocate

התנועה והם ויירשמו ביחד עם ההוצאות וההכנסות של התנועה עצמה במערכת החשבונית שהתנועה תנהל בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

7. חוק המפלגות קובע, הגבלות רבות לגבי קבלת תרומות, כגון: איסור קבלת תרומות מתאגיד, איסור קבלת תרומה מקטין ובעילום שם, איסור קבלת תרומה במזומן ועוד הגבלות רבות אחרות. איסוף תרומות יעשה על פי החוק והנחיות בכתב של מנהלת הכספים של התנועה, שימסרו לחברי התנועה המבקשים לגייס תרומות ובפיקוח מלא של מנהלת הכספים.

8. חוק מימון מפלגות קובע כללים נוקשים בקשר לניהול הכספי של המפלגות. כך למשל על המפלגה לדווח ליו"ר הכנסת על חשבונות הבנק שלה - לכל מפלגה יש תקרת הוצאות ותקרת הכנסות והיא חייבת למנות רואה חשבון, שיפקח על כך, שההתנהלות הכספית שלה מתבצעת בהתאם לחוק. על המפלגה לתעד כל הוצאה כספית שלה, כל הזמנה, מסמך, חוזה, חשבונית וקבלה הקשורים לרכישתם של מוצרים ושירותים.

9. כל ההתחייבויות והמערך הכספי של התנועה ובכלל זה של כל סיעות הבת שלה במועצות העיריות ובמועצות המקומיות ושל רשימות המועמדים שיוגשו מטעמה בבחירות לרשויות המקומיות, יבוצעו כולם, בלי יוצא מן הכלל, באמצעות מנהלת הכספים של התנועה, הממוקמת במצודת זאב, קומה 3 ברחוב המלך ג'ורג' תל אביב.

10. למען הסר כל ספק אנו מבקשים להדגיש, כי חל איסור מוחלט לייסד עמותה ואו כל תאגיד אחר ו/או להשתמש בעמותה ו/או בתאגיד אחר קיימים, לצורך ניהול כספים של מערכת הבחירות.

10. תנועת הליכוד, באמצעות מורשה החתימה שלה, ורק היא רשאית ליצור התחייבויות כלפי ספקים, נותני שירותים, עובדים, בעלי נכסים, יועצים וכו' ולבצע תשלומים בכל הנוגע למערכת הבחירות.

11. הליכוד יכבד התחייבויות רק אם ההתקשרות עם הספקים, נותני השירותים וספקי המוצרים השונים תתבצענה באמצעות טופס הזמנה לביצוע התשלום, שיימסר להם כשהוא נושא קוד אישור תקציבי מוקדם ומספר הזמנה, שינתנו ע"י מנהלת הכספים של התנועה והיא חתומה כדין בחתימתם של מורשי החתימה של התנועה, בצירוף חותמת התנועה או שמה המודפס: "הליכוד, תנועה לאומית ליברלית".

אבי הלוי, עורך דין
Avi Halevy, Advocate

12. על פי הנחיות מבקר המדינה, קבלת בונוס בצורת פרסום מודעת בונוס בעיתון חייבת להיכלל בהסכם ההתקשרות של התנועה עם העיתון ולכן יש לדווח מראש לגזברות הליכוד על הכוונה לקבל פרסום בונוס ולקבל את אישור גזברות הליכוד, מראש ובכתב, לקבלת פרסום בונוס בדומה לכל הזמנה אחרת.

13. שמות מורשי החתימה של התנועה ודוגמאות החתימה שלהם מוצגים לעיון חברי התנועה והציבור במשרדי מנהלת הכספים.

14. קוד אישור תקציבי ומספר של הזמנה כלשהיא יאומתו בטלפון במנהל הכספים של הליכוד.

15. למען הסר ספק, אנו רואים לנכון להדגיש, כי כל התקשרות, שאינה עומדת בתנאים המפורטים לעיל לא תחייב את הליכוד והליכוד לא יכבד אותה.

16. התקשרות של חברי תנועה, שאינם מורשי חתימה של הליכוד, הינה אסורה על פי החוק. חוק מימון מפלגות קובע, כי המעשה מהווה עבירה פלילית שדינה מאסר שנה:

"א.9* (א) מי שעושה אחד מאלה, דינו – מאסר שנה:
(1) נותן ביודעין התחייבות ממונית שלא לפי הרשאה שניתנה ופורסמה לפי סעיף 6א;"

17. דיני המפלגות ביקשו להבטיח לשמור על יציבותן הפיננסית של המפלגות, שנקלעו מעת לעת למצוקה כלכלית, שמומנה, בסופו של דבר, על ידי משלם המיסים, להבטיח כי כספי המפלגות ישמשו למטרות חוקיות ולמנוע עבירות על החוק. השמירה על אינטרסים אלה תורמת להתנהלותה הדמוקרטית של המדינה וליציבות הממשל שלה.

18. אנו מצפים, כי תקפידו על הנחיות אלה ותביאו אותם לידיעת כל חברי מטה הבחירות של הליכוד.

19. אנו עומדים לרשותכם בכל עת ונשמח לענות לשאלותיכם.

ב ה צ ל ה

אבי הלוי, עו"ד

היועץ המשפטי של תנועת הליכוד

העתקים:

מר גדי אריאלי, מנכ"ל הליכוד
מר מאור חמו, רו"ח

אבי הלוי, עורך דין
Avi Halevy, Advocate