

30 לספטמבר 2014

בפקס : 03-5258085

לכבוד

מר גדי אריאלי, מנכ"ל מפלגת הליכוד,
מר צורי סיסו, אגף המחשב בליכוד,
מ"מצודת זאב" ברחוב קינג ג'ורג' 38,

תל אביב

א. נ.,

הנדון: דו"ח ביקורת בדבר עיון במאגרי מידע במפלגה

מכוח סמכותי שבסעיף 131 לחוקת הליכוד, הנני לפנות כלפיכם כדלקמן:

1. כידוע לכם, מפלגת הליכוד הינה מפלגה רשומה המחזיקה באמתחתה פנקס של כלל חבריה, באופן העונה על החזקת "מאגר מידע". פנקס חברים זה שבחזקת המפלגה מכיל פרטים אישיים על חברי המפלגה, לרבות מספרי תעודת זהותם, כתובתם, מספרי הטלפון וכדומה.
2. נודע לי כי מזה זמן רב, מתקיימות פניות של חברי מפלגה לקבלת פנקסי החברים, בין למטרת התארגנות בבחירות פנימיות ובין לצורך פנייה ישירה לחברי המפלגה בנושאים פוליטיים, ואילו אגף המחשב במפלגה מצוי באי בהירות ואיננו מודע האם להיענות לפניות האמורות ולהמציא העתקים מפנקס החברים או מפנקס הבוחרים לכל חבר מפלגה החפץ לעיין בהם ללא כל תנאים משמעותיים או ללא כל הגבלות מעשיות.
3. לפיכך, מצאתי לנכון לבדוק את מצב הדברים הקיים, ולקבוע את ממצאיי שעל פיהם יוכל אגף המחשב לפעול עת שמגיעה לפתחו בקשה לקבלת העתק ממאגר המידע האמור.
4. אם כן, אציין תחילה כי לפי שורת הדין, נפסק בבית הדין לעבודה שפנקסי החברים של המפלגה (בכל סוגי השיבוצים) הינם פתוחים לעיון ומהווים ראיה קבילה בהליך שיפוטי (ללא קשר לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981), כאמור בעב' (נצרת) 1869/02 - חארת' אבו ליל נ' מדינת ישראל - משרד החינוך ואח', תק-עב 2003(3), 7495:

"..המסמך נראה לכאורה כפלט שהוצא ממחשב מפלגת הליכוד (ואף נשלח בפקסימיליה ממחשב זה). בסעיף 20(ג) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, נאמר: "מפלגה תקיים רישום של חבריה, לרבות חברי המפלגה בסניפיה; הרישום יכלול את מספר הזהות של כל חבר ויהווה ראיה לכאורה לחברות במפלגה". מכאן שרישום של חברי מפלגה הנערך על ידי המפלגה - עשוי לשמש כראיה בהליך משפטי, ואף כראיה לכאורה לחברות במפלגה. יתרה מכך, מחמת האיסור להיות רשום כחבר בשתי מפלגות (סעיפים 15 ו-20(א) לחוק המפלגות) יש מקרים שבהם על מפלגה למסור לרשם המפלגות את רשימה חבריה (ראו לדוגמא את קביעת רשם המפלגות - קביעת המפלגות (טפסי בקשות והודעות בדבר רישום חברים ביותר ממפלגה אחת) (הוראת שעה), התשנ"ו-1996). על פי סעיף 28כט לחוק המפלגות - מסמכים שנמסרו לרשם המפלגות, יהיו פתוחים לעיון הציבור. לפיכך, איני רואה כל בעיה בקבילות המסמך שהוצא - לכאורה - ממחשב מפלגת הליכוד.."

זאת ועוד, בית המשפט הגבוה לצדק נדרש לסוגיה של החשש לפגיעה בפרטיות עת שמועמדים בבחירות פנימיות בגוף וולנטרי ביקשו לעיין ולקבל לחזקתם את פנקס הבוחרים הקשור לאותן בחירות, ופסק בבג"צ 858/89 - פנינה כהן ואח' נ' שר הבטחון ו 51 אח', פד מד(3), 802, כי:

"שמתקימות בחירות בעמותה, זכותם של החברים בעמותה לעיין ברשימת חברי העמותה הנה לא רק זכות חוקית, אלא גם זכות מתבקשת וחיונית, על מנת לאפשר קיומן של בחירות הוגנות ומתן אפשרויות שכנוע סבירות לנציגי רשימות החברים המתמודדים בבחירות. שלילתה של זכות כזו, כמוה כהגבלת היכולת של רשימות המתמודדות בבחירות לשכנע את הבוחרים, ובנסבות הענין גם מתן יתרון בלתי מוצדק לארגון..."

5. מכאן, שעל פניו אין כל מניעה לאפשר עיון בפנקס חברי המפלגה לכל אחד מהחברים בה, וקל וחומר לכל מועמד בבחירות פנימיות המתקיימות בגדרה. ואולם, אין זה מן ההיגיון כי כל חבר מפלגה (עת שכיום קיימים למעלה ממאה ושלושים אלף חברים) יוכל לקבל לידיו מאגר מידע המכיל נתונים אישיים של כלל חברי המפלגה, ועוד ללא כל הגבלות או סייגים. כך סבר גם הרשם למאגרי המידע שבמשרד המשפטים עת שקבע בהנחיותיו "שימוש במידע מפנקס הבוחרים וברשימת חברי המפלגה" מיום 23.10.12, כי:

"הפצה במדיה דיגיטאלית של כל שמות החברים ופרטי הקשר למספר רב של מועמדים במפלגה אכן כרוכה בסיכונים ניכרים של אבטחת מידע, ועלולה לסכן את זכותם של חברי המפלגה לשמור את העובדה כי הם חברי מפלגה, בסוד. (וראו לעניין זה הגדרת "מידע רגיש" בחוק, הכולל מידע על "דעות ואמונות". כך במיוחד כאשר ייתכן שמועמדים במפלגה עשויים לשתף נותני שירות חיצוניים במידע, בדרך של מיקור חוץ של שירותים, באופן שיהיו לו שותפים רבים. [רמו"ט פרסמה בעניין זה הנחייה בנושא החובות החלים במיקור חוץ, המצויה באתר האינטרנט של רמו"ט]. עמדתנו הינה כי מבחינה מעשית, על המפלגה כמי שמנהלת את רשימת החברים, חובה לחתור לאיזון הפרגמטי המגן ביותר על הפרטיות מבלי לפגוע בהליך הדמוקרטי במפלגה. פתרון אפשרי אחד הינו של הפצת מסרי המתמודדים באופן מרוכז באמצעות מערכת הדיוור של הנהלת המפלגה לחבריה, ללא צורך בהוצאת רשימת החברים או קובץ כתובות המייל אל מחוץ לארגון. במקרה בו אין כל אפשרות מעשית להפיץ את הודעות המתמודדים בבחירות בצורה מרוכזת כאמור, יש להתנות את מסירת כתובות המייל למועמדים בבחירות בתנאים הבאים: א. בטרם מסירת הכתובות למועמדים, על המפלגה להפיץ לכל החברים שמסרו לה כתובת דוא"ל, הודעה על הכוונה למסור למועמדים, תוך מתן אפשרות למי שאינו מעוניין בכך להודיע על סירובו (באופן בו כתובתו של חבר שלא הודיע על סירוב – תימסר למועמדים). לכל מועמד יימסר רק החלק הרלבנטי מן הכתובות. כך למשל למי שמתמודד על תפקיד בעיר פלונית – ימסרו רק הכתובות הרלבנטיות לאותה עיר. כתנאי לקבלת הכתובות, יוחתמו המועמדים על תצהיר ברוח הנוסח המצורף כנספח למכתב זה. המפלגה תפעיל פיקוח ובקרה על מילוי בפועל של הוראות ההתחייבות בידי המועמדים, על מנת להגן על פרטיותם ולמניעת הטרדתם."

6. לפיכך, ולאחר שקלול כלל השיקולים הרלוונטים, הגעתי למסקנה כי יש לערוך איזון בין זכותם של המועמדים הפוטנציאלים השונים לעיין בפנקסים האמורים לצורך הבטחת בחירות הוגנות במסגרת פעילות המפלגה לבין החשש לפגיעה בפרטיות של חברי המפלגה (שנתונהם האישיים מופיעים בפנקסי המפלגה), וזאת באופן הבא:

- א. ככלל, ונוכח החשש לפגיעה בפרטיות חברי המפלגה, מאגרי המידע (פנקסי החברים) של כל גופי המפלגה, יישמרו באגף המחשב ולא תינתן אפשרות לכל אדם שהוא לעיין בהם אלא בהתאם למקרים המפורטים להלן.
- ב. כל מועמד בכל בחירות פנימיות שהן במפלגה, יהיה זכאי לעיין ולקבל במדיה דיגיטאלית העתק מפנקס הבוחרים של ה"גוף הבוחר" באותן בחירות בלבד, בכפוף להגשתו תצהיר בכתב בנוסח שתואר בהנחיות רשם מאגרי המידע. כך לדוגמא: במידה וחבר מועמד באזור, בסניף, במחוז או במגזר מסוים שרק החברים באותו גוף זכאים לבחור בו, כי אז הוא יהיה זכאי לקבל רק את רשימת החברים הספציפיים הזכאים לבחור באותו גוף.
- בתוכן הפנקסים הנמסרים לפי סעיף זה, תימחק העמודה עם כתובות הדוא"ל של החברים (אלא אם התקבלה הסכמתם לפרסום כתובותיהם לעיל), וכן תימחק העמודה הנושאת את מספרי תעודות הזהות.
- "מועמד" לעניין סעיף זה – כל חבר שהגיש את מועמדותו באופן רשמי או חבר שהצהיר (תצהיר בכתב) על כך שהוא עתיד להגיש את מועמדותו באותן בחירות.
- ג. כל יושב ראש של כל גוף של המפלגה, זכאי לקבל במדיה דיגיטאלית העתק מפנקס החברים של אותו גוף, בכפוף להצהרתו (תצהיר בכתב) כי לא יעשה בו שימוש אלא לצורך תפקידו וכי לא יעביר את העתק מהפנקס לכל צד שלישי.
- ד. יושב ראש המפלגה, יו"ר ועדת הבחירות המרכזית, מנכ"ל המפלגה, היועץ המשפטי, חברי בית הדין ומבקר הפנים יהיו רשאים לקבל העתק מפנקס החברים או פנקס הבוחרים של כל גוף שהוא במפלגה, לצורך ביצוע תפקידם, ללא כל הגבלה או תנאים.
- ה. כל חבר מפלגה יהיה זכאי לקבל רשימה שמית של חברי כל גוף פנימי במפלגה (ללא כל נתונים נוספים מלבד השמות ועמודת ההשתייכות לסניפים), וזאת ללא כל הגבלה.
7. אשר על כן, ולאור כל המוטעם לעיל, אבקשכם להודיעני האם בכוונתכם ליישם את מסקנותיי לעיל.

בברכה,



גלילי שי, עורך דין
מבקר מפלגת הליכוד