

- בעניין:
1. חבר הכנסת השר צחי הנגבי
  2. חבר הכנסת יהודה גליק
  3. דניאל ליבר
  4. גלעד דיבון
  5. גיא רונן
  6. יובל לשם
  7. אופיר בן נון שטיינברג
  8. פולינה פנקרטוב
  9. יניב טוירמן
  10. איתי בר יוסף
  11. גלי מאירי
  12. מי רב סיטון
  13. ליאור מאירי
  14. שי פחימה
  15. אלון אנתין
  16. ענבל סמט
  17. עדי אגסי שפיר
  18. אסף רותם
  19. מאיר נדר
  20. גבריאל צרטוק
  21. עדי נס

כולם על ידי עוה"ד איתן הברמן  
או אורי הברמן או מישל נגר  
ממשרד שרקון בן עמי אשר ונאמן קינן, עו"ד

מרחוב בר כוכבא 23, בני ברק בנין וי-טאוור  
טלפון: 03-5662808, 054-07777690  
מייל: eitan.h@cbalaw.co.il, Michele@cbalaw.co.il

## העותרים

- נ ג ד -

1. הליכוד, תנועה לאומית ליברלית
  2. מר צורי סיסו – בכהונתו כמנהל הכללי של הליכוד
  3. מר אבי הלוי, עו"ד – בכהונתו כיועץ המשפטי של הליכוד
  4. מנהלת הליכוד
  5. אגף המחשב ורישום החברים של הליכוד
- כולם** על ידי היועץ המשפטי של הליכוד עו"ד אבי הלוי  
מכנרת ( המושבה ) ד.ג עמק הירדן 15105  
טלפון: 04-6709330 פקס: 04-6709443  
E-mail: avi.halevy@gmail.com
6. מר שי גלילי, עו"ד בכהונתו כמבקר הפנימי של הליכוד  
מרחוב בן גוריון 33, הרצליה

## המשיבים

### על החופש של חברי הליכוד להתאגד כדי לקדם את מטרותיהם המשותפות ועל זכותו של הליכוד להתגונן מפני תנועת שמאל שמבקשת לחסל אותו

#### סיכומים מטעם המשיבים 1-5

בהתאם להחלטת בית הדין העליון הנכבד של תנועת הליכוד מתכבדים בזה המשיבים 1-5 (להלן: "המשיבים") להגיש סיכומים בעתירה. בית הדין הנכבד מתבקש לדחות את העתירה.

I

#### פתח דבר

1. תנועת הליכוד היא תנועה דמוקרטית ששעריה פתוחים לרווחה בפני אזרחים שמבקשים להיות חברים בה ולהשתתף בעשייה הפוליטית במדינה. הליכוד קיבל לשורותיו, לאורך השנים, עשרות אלפי מתפקדים חדשים. כך לדוגמה מדו"ח שהופק על ידי אגף המחשב של התנועה המצורף בזאת, עולה, כי בין השנים 2007 - 2018, הליכוד קיבל לשורותיו 208,969 חברים חדשים. לתופעה פוליטית וחברתית זו, אין תקדים בפוליטיקה הישראלית.

2. בין האלפים הרבים שהליכוד נענה לבקשתם להיות חברים בתנועה בעשר השנים האחרונות נמנים אזרחים, שהיו לחברי הליכוד בפעם הראשונה, אחרים שבעבר היו חברי ליכוד, אך הפסיקו את חברותם בליכוד באחד מרגעיו הקשים ועברו למפלגות אחרות, כמו למשל, "קדימה", ועם שינוי משטר הרוחות הפוליטיות במדינה וניצחונותיו של הליכוד, שביססו את מעמדו כמפלגת השלטון, ביקשו לשוב ולהתפקד לליכוד וכן כאלה, שחברותם בתנועה הופסקה לפני שנים מסיבות שונות, אך בחלוף הזמן ביקשו להתפקד לשורותיה מחדש.

3. תנועת הליכוד, אינה מנהלת משטרת מחשבות בין אלה שמבקשים להתפקד לשורותיה ובין חבריה הוותיקים. בקרב חברי הליכוד קיימת הסכמה על ליבה של מטרות אידיאולוגיות, שעל התנועה לקדם בכנסת ובממשלה בתחומי החיים השונים במדינה, כמו למשל, בענייני חוץ, ביטחון, חברה, כלכלה דת ומדינה, התיישבות, זכויות אדם, זכויות אזרח ועוד.

4. הכמיהה של חברי הליכוד להגשים את מטרות הליבה המשותפות שלהם ולגרום לכך שדמותה של המדינה וחיי אזרחיה, בתחומים שבהם יש לממשל המרכזי השפעה עליהם, יעוצבו בהתאם לעקרונות הליכוד היא התכלית של חופש ההתאגדות של חברי הליכוד. מטרות הליכוד הן אלה שמאפשרות את הקיום הפיזי שלו כישות וחשוב מכך - את הקיום הרוחני שלו. טול מהליכוד את מטרותיו, כאילו נטלת מימנו את נשמתו והוא יחדל להתקיים.

5. ההסכמה הרחבה שקיימת בין חברי הליכוד על מטרות הליבה שלו, אינה עומדת בסתירה לכך, שיכולה להתקיים ביניהם גם שונות מחשבתית. הליכוד כיבד, לאורך כל שנות קיומו, את השונות המחשבתית הקיימת בין חבריו בנושאים שונים שעל סדר היום הלאומי. תמימות דעים בין חברי הליכוד, אין פירושה פגיעה בחופש המחשבה והביטוי של חברי התנועה. המחשבה הפוליטית בכל אחד מתחומי החיים, כמו למשל, בתחום מדע המדינה, המשפט, הדת והחברה, היא ממד תודעתי, שמתפתח כל העת. סדרי היום של מוסדות הליכוד המרכזיים: הוועידה, המרכז, המזכירות והלשכה, במהלך השנים האחרונות, שכללו דיונים והצבעות בנושאים מדיניים, חברתיים וכלכליים, מעידים על כך. אין בישראל מפלגה, שקיים בה שיח פוליטי דמוקרטי דוגמת זה שמתקיים בתנועת הליכוד.

6. שונות מחשבתית העוטפת את ליבת המטרות המשותפות של חברי התנועה והתפתחות המחשבה הפוליטית המתחוללת בתוך התנועה גם במטרות הליבה המשותפות של חבריה הן אפוא תהליכים מבורכים שחוקת הליכוד מעודדת אותם, אולם התופעה של "הליכודניקים החדשים", אינה נכללת בגדרם של תהליכים אלה. אין מדובר בתהליך פנים תנועתי של התפתחות המחשבה התנועתית הקיימת או בשיח שמתקיים בין חברי הליכוד המסכימים על ליבת המטרות האידיאולוגיות של התנועה, אלא במתקפה פוליטית מאורגנת של תנועת שמאל פוליטית, שנעה בשעטה גדולה אל עבר גבולות הליכוד ממחוזות פוליטיים חוץ תנועתיים, כשחבריה תוקעים בחצוצרות וקוראים בקול גדול: "תפנימו השמאל הפסיד בבחירות", הם - הכוונה לחברי הליכוד - "מונים כ 130,000 סה"כ" ואנחנו יכולים "לדלל אותם" ובה בעת הם מנופפים בדגלי הסוואה, שעליהם חרטו את סיסמתם המהפכנית, שבאמצעותה

הם מבקשים לחסל את הליכוד: "התפקדות לחוד והצבעה לחוד". (ראו נספחים כ' עד ל' לתגובת המשיבים לעתירה)

7. הרעיון הנטוע היטב בהכרתם של מוסדות התנועה ומנהיגיה לפיו הליכוד היא תנועה פוליטית עממית, שקולטת ברצון ובפתיחות רבה כל שנה אלפי חברים חדשים הוא הסיבה לכך שלתנועה לקח זמן רב יחסית לפענח את המידע הרב שזרם אליה אט אט, באמצעות חברי תנועה נאמנים, שניתוחו הוביל למסקנה החד משמעית, לפיה הליכוד נתון מזה כמה שנים תחת מתקפה פוליטית של תנועת השמאל "הליכודניקים החדשים", וכי על הליכוד להתגונן מפני מתקפה זו בנחישות ובמהירות בכל האמצעים החוקיים העומדים לרשותו, כפי שאכן עשה.

8. האמצעים שמנהלת הליכוד נקטה במסגרת ההתגוננות שלה מפני המתקפה הפוליטית של תנועת השמאל שמבקשת לחסל את הליכוד, תוך חשד לביצוע עבירות על החוק, נעשו כולם בסמכות, ברשות, על פי הדין ועל פי חוקת הליכוד. מדובר באמצעי התגוננות מפני מתקפה פוליטית, שאינם נתונים לביקורת שיפוטית.

9. המסקנה לפיה ארגון "הליכודניקים החדשים" היא תנועת שמאל, שמבקשת לחסל את הליכוד וכי העותרים 17-4 (להלן: "העותרים") נכללים בין חברי הנהגתה ופעיליה המרכזיים, לא הייתה פרי של תחושה או סברה רופפת, שהתגבשה בהכרתם של יו"ר הליכוד, ועדת המחשב של מזכירות הליכוד, מנהלת הליכוד, אלא מסקנה שהתבססה על מסה קריטית של ראיות רבות ומגוונות, שכללו תיעוד של מאות צילומי מסך של שיחות צ'אט, קטעי וידאו, תכניות טלוויזיה ואינדיקציות שהתקבלו מהבדיקה שערך רשם המפלגות לאיתור חברים ביותר ממפלגה אחת, שמימנו עלה, כי כעשרת אלפים אזרחים רשומים בו זמנית כחברים בתנועת הליכוד ובמפלגות המשויות למחנה השמאל הפוליטי במדינה, כמו למשל, מפלגת העבודה ומרצ.

10. כך גם החלטה להפסיק את חברותם של העותרים בתנועה, החברים בהנהגת תנועת השמאל "הליכודניקים החדשים". החלטה זו לא הייתה קפריזה לשעה, אלא היא התבססה על חוות דעת מנומקת בכתב, שנערכה על ידי היועץ המשפטי של התנועה, שניתנה במסגרת הליכים משפטיים שהתייחסו לליכודניקים החדשים, שהיו תלויים בפני בית הדין של התנועה. חוות הדעת ניתנה לאחר בחינה של ראיות רבות, ובשים לב להצהרתו של יו"ר הליכוד וראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, שנמסרה בתקשורת ובמזכירות הליכוד ביום ה- 24.8.2017 שאמר כי:

"...אין ספק שהתופעה הזאת, לכאורה "הליכודניקים החדשים", הם לא ליכודניקים והם לא חדשים, הם אנשי שמאל ישנים. והם רוצים להיכנס לליכוד ולהשתלט, להשתמש בדמוקרטיה של הליכוד כדי להרוס את הליכוד, את כל מה שהוא מסמל. אנחנו יכולים להתגונן נגד זה..."

ההחלטה להפסיק את חברותם של העותרים בליכוד התבססה אפוא על מסה קריטית של ראיות, שהעידו על כך ש"הליכודניקים החדשים" היא תנועת שמאל שמבקשת לחסל את הליכוד ואת ערכיו והיא הסתמכה גם על החלטת ועדת המחשב של מזכירות התנועה, שניתנה בעניין זה ביום ה- 25.7.2017.

11. כך גם ההחלטה להפסיק את ההתפקדות לתנועה באמצעות האינטרנט, שאפשרה התפקדות המונית באמצעות האתר של "הליכודניקים החדשים" וההחלטה לגרוע אלפי חברים, שעל פי ממצאי בדיקה שערך רשם המפלגות, היו רשומים בו זמנית בליכוד ובמפלגות אחרות, ההחלטה שלא להיענות לבקשות חברות, שמבירור עובדתי שנערך באגף המחשב של התנועה התברר, כי הם חברים ו/או שהתפקדו לליכוד באמצעות תנועת השמאל של "הליכודניקים החדשים".

## II

### על שיטת הממשל במדינה

12. שיטת הממשל בישראל, כפי שהובהר בהרחבה במסגרת התגובה שהגישו המשיבים ובטיעונם בפני בית הדין הנכבד, היא דמוקרטיה פרלמנטרית המאופיינת בריבוי מפלגות. על פי שיטה זו הבחירות לכנסת הן בחירות יחסיות עבור רשימות מועמדים מפלגתיות והממשלה היא קואליציה המושתתת על הסכם בין מפלגות. זאת היא השיטה שבאמצעותה בחר המחוקק הישראלי להבטיח את הרעיון המרכזי שעליו מושתתת הדמוקרטיה כולה - רצון העם. היסודות של כל שיטת ממשל דמוקרטית הם המפלגות ואכן המחוקק הישראלי והפסיקה של בית המשפט העליון קבעו שישות חוקתית זו חייבת להיות אוטונומית וליהנות מהזכות להגדיר את מטרותיה, להחליט מי יהיו חבריה ולנהל את ענייניה הפנימיים לפי ראות עיניה בהתאם לכללים שקבעה.

13. מאז ימי יוון העתיקה, שבה החלה להתפתח הדמוקרטיה כשיטת ממשל היו ההוגים בתחום מדעי המדינה טרודים מהאפשרות שבה מיעוט מקרב העם יצליח לנצל את חולשותיה של הדמוקרטיה ובאמצעות מעשים בלתי חוקיים ואף חוקים, לכאורה, ישליט את עמדותיו על הממשל וידחק את רצונו של רוב העם. ההיסטוריה מלאה דוגמאות כאלה גם מהעת החדשה.

14. במסגרת מאמציו של המחוקק הישראלי לסכל שימוש לרעה במפלגות, הוא קבע בסעיף 1 לחוק המפלגות, תשנ"ב - 1992, כי תכלית המפלגה היא קידום מטרות "בדרך חוקית". בסעיף 15 לחוק אסר המחוקק חברות בו זמנית ביותר ממפלגה אחת. בסעיף 20(א) לחוק, קבע המחוקק כי הזכות של אזרח להיות חבר במפלגה מותנית בכך, שהוא ממלא את התנאים שקבעה המפלגה לחברות בה - אלו הם תנאי הכשירות להיות חבר בליכוד, כפי שנקבעו בסעיפים 2 לחוקת הליכוד וכן בסעיפים 3 עד 10 לחוקה. בסעיף 28(א) לחוק קבע המחוקק כעבירות פליליות שורה של מעשים שיש בהם כדי לפגוע בטוהר החברות במפלגה ובטוהר הבחירות הפנימיות המתקיימות בה.

**על הסמכות של מנהלת הליכוד להפסיק חברות בתנועה**

15. לבית הדין של התנועה יש סמכות כללית להפסיק חברות בתנועה מכוח סעיף 128(ב)6 לחוקה. מימוש הסמכות לפי סעיף זה מחייב הוכחתה של עילה שמהווה הפרה של נורמה חוקתית מסוימת בחוקה, כמו למשל, הוראת סעיף 4 לחוקה. הסמכות של בית הדין להפסיק חברות בתנועה מכוח סעיפים 21 ו-21א לחוקה היא סמכות מיוחדת למקרה מיוחד, שבו **חבר תנועה עותר לבית הדין בבקשה להפסיק חברות של חבר אחר בתנועה באחת העילות המנויות בסעיף 21 לחוקה.**

16. ישנן עילות מסוימות שבהן הסמכות להפסיק חברות בתנועה מסורה הן לבית הדין של התנועה והן למנהלת התנועה. כך לדוגמה, לפי סעיף 21(א) לחוקה, בית הדין מוסמך להפסיק חברות בתנועה של מי שהודיע בכתב לתנועה בחתימת ידו, כי הוא רוצה לחדול להיות חבר בתנועה והוא לא חזר בו מהודעתו תוך 48 שעות. מעשה זה מהווה גם עילה להפסקת חברות בתנועה על ידי מנהלת התנועה. מנהלת התנועה היא זו שלפי סעיפים 6, 7 ו-8 לחוקה מאשרת או דוחה בקשות חברות בתנועה ולפי סעיף 20(ג) לחוק המפלגות אחראית על ניהול הרישום התקין של חברי התנועה ולכן מנהלת הליכוד היא הרשות התנועתית המוסמכת להפסיק חברות בתנועה של מי שהודיע לה בכתב, כי הוא אינו רוצה להיות חבר בה. סעיף 21(ח) לחוקה קובע, כי בית הדין של התנועה מוסמך להפסיק את החברות בתנועה של מי ש"נתן הוראה המפסיקה את תשלום דמי החבר באמצעות הוראת קבע או גרם לאי כיבוד הוראת הקבע בדרך אחרת". גם למנהלת הליכוד יש סמכות להפסיק חברות מכוחה של עילה זו והיא עושה כן כדבר שבשגרה במקרים רבים.

17. מנהלת הליכוד הפסיקה, הלכה למעשה, במהלך עשרת השנים האחרונות, את חברותם בתנועה של **חברים רבים שחדלו לעמוד בתנאי הכשירות שנקבעו בחוקה**, כמו למשל, 16,654 חברים, שהיו חברים בו זמנית בליכוד ובמפלגה אחרת, וגם מטעמים אחרים, כגון: חברים שחדלו לשלם דמי חבר או חברים שביקשו לחדול להיות חברים בתנועה. מקרים אלה לא באו כלל בפני בית הדין של התנועה, שכן מדובר **במימוש סמכות החוקתית של מנהלת התנועה, בהתאם לחוק המפלגות ולחוקת הליכוד, לנהל את הרישום של חברי התנועה.**

18. המקורות לסמכותה של מנהלת הליכוד להפסיק חברות בתנועה נכללים בהוראות חוק המפלגות ובהוראות חוקת הליכוד. מנהלת התנועה היא הרשות המבצעת של התנועה, שמוגדרת בסעיף 18(2) לחוק המפלגות כ"גוף המופקד על ניהול ענייני המפלגה ועל ביצוע החלטות". מנהלת התנועה אחראית, במסגרת סמכויותיה ל"ניהול ענייני המפלגה" למלא את חובתה לפי סעיף 20(ג) לחוק המפלגות, לפיה "מפלגה תקיים רישום של חבריה, לרבות חברי המפלגה בסניפיה; הרישום יכלול את מספרי הזהות של כל חבר ויהווה ראיה לכאורה לחברות במפלגה". במסגרת זו אחראית מנהלת התנועה לבדוק האם אזרח שמבקש להתקבל להיות חבר במפלגה עומד בחמשת תנאי הכשירות המנויים בסעיף 2 לחוקת הליכוד, כלומר שהוא

**”אזרח ישראל שמלאו לו 17 שנה ותושב הארץ, המזדהה עם מטרותיה של התנועה ואינו חבר במפלגה אחרת”**

19. העמידה בתנאי הכשירות שנקבעו בחוקת התנועה מחייבת את המבקשים להתפקד לתנועה אך גם את החברים הרשומים בתנועה ואכן מנהלת הליכוד מבצעת בדיקה של עמידה בתנאי הכשירות במסגרת הליכי הקבלה לתנועה, אך גם במהלך הפעילות השוטפת של התנועה. הבדיקה המתבצעת במהלך פעילותה השוטפת של התנועה נועדה להבטיח, כי הרישום של חברי המפלגה תקיין וכי לא מתבצעים בה מעשים המהווים עבירות על החוק או ניסיונות של השתלטות עוינת על המפלגה. כך למשל, מנהלת התנועה מבצעת כמה פעמים בשנה באמצעות רשם המפלגות הצלבה של רשימת חברה עם רשימות חברים של מפלגות אחרות וגורעת משורותיה את אלה שנמצא, כי הם חברים בו זמנית בליכוד ובמפלגה נוספת. בדיקה כזאת התבצעה בחודש יוני 2017 ובעטיה מנהלת הליכוד גרעה משורותיה **כעשרת אלפים חברים**. בדיקה נוספת התבצעה לפי כמה ימים, ביום ה- 8 במרץ 2018, שבעטיה גרעה מנהלת הליכוד משורות הליכוד **418 חברים, שמבדיקה שהתקיימה על ידי רשם המפלגות נמצא שהם רשומים בו זמנית בליכוד ובמרצ.**

20. בדיקת תנאי הכשירות של חברי הליכוד המהווים תנאי לחברות בתנועה היא חלק מחובותיה החוקיות של מנהלת התנועה להגן על התנועה מפני עבריינות פוליטית המתבטאת, בין היתר, בחברות של אזרחים בו זמנית ביותר ממפלגה אחת, בפגיעה של מתפקדים בטוהר ההתפקדות למפלגה ובטוהר הבחירות הפנימיות המתקיימות בה למוסדות המפלגה ומטעמה לכנסת ולרשויות המקומיות, כפי שנקבע, בין היתר, בסעיף 28(ג) לחוק המפלגות.

21. מאז כינונה של התנועה מנהלת הליכוד הפסיקה את חברותם בתנועה של אלה שלא עמדו בתנאי הכשירות המנויים בסעיף 2 לחוקה, כגון, שחדלו להיות אזרחי המדינה או תושביה או שנמצא כי היו חברים בו זמנית בליכוד ובמפלגה אחרת, מבלי לעתור נגדם לבית הדין של התנועה בבקשה להפסיק את חברותם בתנועה.

22. הסמכות של מנהלת התנועה להפסיק את החברות בתנועה של מי שהתברר, כי בעת ההתפקדות לליכוד הוא לא עמד בתנאי הכשירות שנקבעו בחוקה לחברות, כמו למשל, שהוא לא הזדהה עם מטרות התנועה או שבמהלך חברותו בליכוד התברר, כי הוא חדל להזדהות עם מטרות הליכוד, נכללת במסגרת הסמכות שיש למנהלת התנועה לבדוק את עמידתם של חברי הליכוד בכל ארבעת תנאי הכשירות הנוספים המנויים בסעיף 2 לחוקה, כלומר, שחבר התנועה הוא אזרח ישראל, תושב הארץ, שמלאו לו 17 שנים וכי הוא אינו חבר במפלגה אחרת.

23. כשם שמנהלת התנועה מוסמכת להפסיק את חברותו בתנועה של מי שחדל להיות אזרח ישראל או של מי שהתברר, כי הוא חבר בו זמנית בליכוד ובמפלגה אחרת, כך היא מוסמכת להפסיק את חברותו בתנועה של מי שהתברר, כי בעת התפקדותו לליכוד הוא לא הזדהה עם מטרות הליכוד או שעם הזמן הוא חדל להזדהות עם מטרות התנועה.

24. סמכות זו להפסיק לאלתר את החברות בתנועה של מי שהתברר, שהוא אינו מזדהה עם מטרות התנועה או שהצהרתו בעת ההתפקדות לתנועה, לפיה הוא מזדהה עם מטרותיה התבררה כהצהרת שקר, היא סמכות שעל מנהלת התנועה מוטלת חובה להפעילה לאלתר. מנהלת התנועה אחראית, על פי החוק, להגן על הזכות האוטונומית של התנועה וחבריה להתאגד ולהגן על התנועה מפני ארגוני שמאל שמבקשים לפגוע בה. מנהלת הליכוד אחראית להגן על טוהר ההתפקדות למפלגה. היא אחראית להגן על טוהר הרישום של חברי המפלגה, להגן על טוהר הבחירות הפנימיות המתקיימות בה והיא אחראית על כך שהזכות להיות חבר בליכוד הוענקה, בהתאם לחוק, רק למי שמבקש לקדם את מטרות המפלגה בכנסת בדרך חוקית ומקיים את התנאים שנקבעו בחוקת הליכוד לחברות.

25. מנהלת הליכוד היא, כהגדרתה בסעיף 18(2) לחוק "גוף המופקד על ביצוע החלטות" ובמסגרת מילוי תפקידה זה היא אחראית ליישם את הצהרותיו של יו"ר התנועה וראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, לפיהן "הליכודניקים החדשים" הם שמאלנים שמבקשים לפגוע בליכוד, ליישם את החלטת ועדת המחשב של הליכוד וליישם את חוות הדעת של היועץ המשפטי של התנועה, שקבע על סמך מסה קריטית של ראיות משמעותיות שבחן, כי העותרים המשתייכים לתנועת השמאל "הליכודניקים החדשים", מבקשים לפגוע בליכוד תוך חשד לביצוע עבירות על החוק.

#### IV

#### על הראיות לפיהן נקבע כי תנועת "הליכודניקים החדשים" הם תנועת שמאל

26. הראיות שנבחנו על ידי מנהלת הליכוד ושהונחו בפני בית הדין, מעידים על כך ש"הליכודניקים החדשים" היא תנועת שמאל, שבראשה עומד העותר 13. מדובר בתנועה שהעותרים מהווים את שדרת ההנהגה שלה. "הליכודניקים החדשים" הוא ארגון שיש לו מטות ואגפים מבצעיים, כגון: משפטים, כספים, הסברה ועוד. תנועה שיש לה מוסדות, יעדים ואידיאולוגיה ברורה ומוטו ברור שגורס "התפקדות לחוד והצבעה לחוד". מדובר בארגון עם מוטיבציה מהפכנית, שקוראת לאזרחים להתפקד לליכוד רק כדי להפיל אותו, רק כדי לבחור ולהיבחר מטעמו לכנסת ולמוסדותיו הפנימיים, מבלי להצביע לליכוד בבחירות לכנסת. "הליכודניקים החדשים" היא תנועת שמאל שהגיעה להכרה לפיה, אי אפשר לנצח את הליכוד בדרכים דמוקרטיות בקלפי וכי כוחו של הליכוד בקרב הציבור הולך וגובר. מטעם זה הם הגו את הרעיון המהפכני והבלתי חוקי לפקוד שמאלנים לליכוד כדי לחסלו מבפנים.

27. "הליכודניקים החדשים" ביניהם העותרים עשו מעשים המהווים, כל אחד בנפרד ובוודאי שכולם יחד, עילה להפסקת חברותם בתנועה. הם אינם עומדים בתנאי הכשירות המנויים בסעיף 2 לחוקת הליכוד. מהראיות עולה כי הם הצהירו בטופס בקשת החברות לתנועה, שהוגש לפי סעיף 5 לחוקה, הצהרת שקר לפיה הם מזדהים עם מטרות הליכוד. קיים אפוא חשד כבד לפיו העותרים קיבלו את זכותם להיות חברים בתנועה במרמה ובכך עברו, לכאורה, על סעיף 415 לחוק העונשין. מהראיות עולה כי הם הפרו את סעיפים 1 ו-20(א) לחוק המפלגות המורים, כי על אזרח שרוצה להיות חבר מפלגה, לקדם את מטרות המפלגה בדרך



חוקית ולקיים את תנאי הכשירות שנקבעו על ידי המפלגה לחברות. העותרים הפרו, לכאורה, גם את סעיף 28(10) לחוק המפלגות. העותרים ביקשו לפגוע בחופש ההתאגדות של חברי הליכוד ושל הליכוד. מעשים אלה אינם פוגעים רק בליכוד, אלא הם פוגעים בסדרי השלטון והמשפט במדינה ומסכנים את הדמוקרטיה במדינה. בנסיבות אלה על מנהלת הליכוד הייתה מוטלת חובה להתגונן מפניהם ולהפסיק את חברותם בתנועה לאלתר.

## V

### על זכות השימוע

28. העותרים, כפי שהראנו בתגובה ובמסמך זה, מנהלים מתקפה פוליטית על הליכוד במטרה לחסלו, ולכן הם לא היו זכאים, על פי הדין, על פי כל תאוריה של צדק והוגנות ועל פי השכל הישר, לשימוע עובר להחלטת מנהלת הליכוד להפסיק את חברותם בליכוד. החלטת מנהלת הליכוד להפסיק את החברות של העותרים בליכוד היא מימוש זכות טבעית ומשפטית של תנועה שמתגוננת מפני אלה שבאים להסיג את גבולו של הליכוד במטרה לחסלו.

29. הזכות לשימוע קיימת מקום בו בין מקבל ההחלטה, בדרך כלל, החלטה בעלת אופי מעין שיפוטי, לבין הטוען לזכות השימוע, שעלול להיפגע מההחלטה, קיימת זיקה משפטית ו/או זיקה מוסרית, המחייבת את מקבל ההחלטה לשימוע את טענותיו של זה שעלול להיפגע מימנה, עובר לקבלתה.

30. ואולם הטענה לפיה לכל ישות משפטית, שעלולה להיפגע ממעשה של ישות אחרת, יש זכות לשימוע, אינה נכונה, שכן היא אינה יורדת לחקר המהותי של זכות השימוע, למאפייניה של הזכות ולמקורותיה.

31. כשבוחנים את מאפייניו של המקרה שבפנינו מגיעים למסקנה, לפיה לעותרים כקבוצה ולכל אחד מהם בנפרד לא הייתה זכות לשימוע עובר להחלטת מנהלת הליכוד להפסיק את חברותם בליכוד. מנהלת הליכוד, שהפסיקה את חברותם של העותרים בתנועה היא הרשות המבצעת של הליכוד שלחבריה יש זכות להתאגד לצורך קידומן של מטרות חוקיות משותפות. העותרים הם חברי ארגון פוליטי שמאלני שיש לו אידיאולוגיה אחרת, שמבקש לחסל את הליכוד, שהוגדר כך על ידי יו"ר הליכוד וראש הממשלה ועל ידי מנהלת הליכוד. מרגע שתנועת "הליכודניקים החדשים" הוגדרה על ידי הרשות המבצעת של המפלגה כארגון שמאל שמבקש להסיג את גבולות הליכוד על מנת לפגוע בו, אין לאותו ארגון עוין ולחבריו זכות לשימוע עובר להחלטת מנהלת הליכוד להתגונן מפניהם ולגרוע אותם משורות תנועת הליכוד.

32. הפסקת החברות של העותרים בתנועה היא מעשה בעל אופי הגנתי מפני מעשה התוקפנות של העותרים, שביקשו תוך נקיטת אמצעים לא חוקיים, לחסל את הליכוד. מעשה שנועד להגן על גופו ו/או קניינו של אדם ו/או על ישות אידיאולוגית מפני מעשיו של תוקפן, שבא לפגוע בגופו של אדם ו/או לגזול את קניינו ו/או לחסל בדרכים לא חוקיות ישות אידיאולוגית חוקית, אינו מקנה לתוקפן זכות לשימוע.

33. הפסקת החברות של העותרים בליכוד, אינה גורעת מהם זכות כלשהי. היא אינה מרשיע אותם, אינה מטילה עליהם עונש, אינה פוגעת בפרנסתם, אינה פוגעת בכבודם והטענה לפיה היא פוגעת בזכותם להתאגד ולממש את זכותם הפוליטית, מעידה על חוצפה וזלזול, שאינם יודעים גבול, ביכולת של חברי הליכוד, של הנהגתו ושל מוסדותיו לעמוד על כוונותיהם האמיתיות של "הליכודניקים החדשים" ולהדפם אל מעבר לגבולות הליכוד. האמת היא פשוטה, הפסקת החברות של הליכודניקים החדשים בליכוד נועדה לתכלית אחת והיא להגן על זכותם של חברי הליכוד ושל הליכוד להתאגד ולהתגונן מפני תנועת שמאל ששמה לה למטרה להרוס את הליכוד.

34. בנסיבות המקרה טענתם של תנועת השמאל "הליכודניקים החדשים" ושל העותרים, כי עומדת להם זכות לשימוע בפני הליכוד, שאותו הם תוקפים, בטרם יממש את אמצעי ההגנה החוקיים העומדים לרשותו מפני תוקפנותם היא עזות מצח, התרסה בוטה ומקוממת כלפי חברי הליכוד, כלפי הנהגתו וכלפי מוסדותיו.

35. ועוד טענה משפטית אחת נוספת. המשיבים סבורים, כי העותרים קיבלו את חברותם בתנועה בדרכי מרמה, כלומר, תוך עבירה, לכאורה, על סעיף 415 לחוק העונשין. העותרים לא רכשו מעולם זכות שבדין להיות חברים בתנועה ולכן גריעתם מרשימת חברי הליכוד היא פועל יוצא מכך שחווה ההתקשרות שלהם עם התנועה לא היה מעולם בר תוקף וממלא לא הקנה להם זכות כלשהי ובוודאי שלא זכות לשימוע.

## VI

### על הביקורת השיפוטית של בית הדין של הליכוד על החלטותיהם של י"ר הליכוד, ועדת המחשב של מזכירות הליכוד והחלטות מנהלת הליכוד להתגונן מפני תנועת השמאל של "הליכודניקים החדשים"

36. לפי סעיף 126 לחוקת הליכוד "אין בסמכות בית הדין כדי להעניק לו מעמד בקביעת מדיניות התנועה או בנושאים הנתונים לשיקול דעתם של מוסדות התנועה וועדותיה".

37. ההחלטה של מנהלת הליכוד שהיא הרשות המבצעת של התנועה, שבראשה עומד י"ר התנועה וראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, לפיה "הליכודניקים החדשים" היא תנועת שמאל, שמבקשת לחסל את הליכוד, אינה שפיטה. ההחלטה לפיה ארגון "הליכודניקים החדשים" הוא תנועת שמאל פוליטית היא החלטה בעלת אופי מדיני מובהק, שאינו בתחום סמכותו של בית הדין.

38. ההחלטה של מנהלת הליכוד, שהיא הרשות המבצעת של התנועה, לפיה תנועת השמאל הפוליטית "הליכודניקים החדשים" מבצעת מתקפה מן החוץ על תנועת הליכוד, כדי לחסלה

מסורה באופן מובהק לשיקול דעתה הבלעדי של מנהלת התנועה ולכן היא אינה בתחום סמכותו של בית הדין של התנועה.

39. אמצעי ההגנה שמנהלת הליכוד נקטה כדי להגן על התנועה מפני מעשה התוקפנות של "הליכודניקים החדשים" ביניהם, הפסקת ההתפקדות לתנועה באמצעות האינטרנט, הפסקת חברותם של העותרים בליכוד, הפסקת חברותם בתנועה של החברים בו זמנית בליכוד ובמפלגה נוספת ודחיית בקשות של "הליכודניקים החדשים" להתפקד לתנועה, אינם נתונים לביקורת שיפוטית.

40. אמצעי ההגנה שבהם נקטה מנהלת הליכוד, ננקטו, בין היתר, לאורם של ראיות משמעותיות, שנבחנו על ידי היועץ המשפטי של התנועה ובהסתמך על חוות דעתו, בשים לב להצהרתו של יו"ר התנועה וראש הממשלה, לפיה "הליכודניקים החדשים" הם שמאלנים שמבקשים להרוס את הליכוד ולפוגע בו ובהסתמך על החלטת ועדת המחשב של מזכירות התנועה.

## VII

### אחרית דבר

41. בסקירה זו ביקשנו להביא בקצרה את תמצית טיעוניהם העובדתיים והמשפטיים של המשיבים לתגובתם לפיה יש לדחות את העתירה. בסיכום קצר זה ביקשנו שלא להלאות את בית הדין הנכבד בפרטים, שכן הנימוקים של המשיבים לבקשה לדחות את העתירה והאסמכתאות שעליהם התבססו, מפורטים בהרחבה בתגובתם של המשיבים לעתירה המונחת בפני חברי בית הדין הנכבד.

42. מן הדין, מן הצדק ולאורם של השכל הישר וטובת התנועה לדחות את העתירה.

אבי הלוי, עו"ד  
היועץ המשפטי של תנועת הליכוד