

**אבי הלוי, עורך דין**  
**Avi Halevy, Advocate**

3 אוקטובר, 2011

לכבוד  
חברות התנועה וחבריה  
המתמודדים בבחירות לוועידת הליכוד הרביעית ולמועצות הסניפים

שלום רב,

**הנדון: הבחירות לוועידת הליכוד הרביעית ולמועצות הסניפים; מימון בחירות מקדימות הוראות החוק הנוגעות לתרומות, הוצאות ניהול חשבונות ודיווח**

1. הבחירות לוועידת הליכוד ולמועצות הסניפים, מוגדרות בחוק המפלגות תשנ"ב-1992 (להלן: "החוק") כ"בחירות מקדימות", שעליהן חלות הוראות פרק ב' לחוק המפלגות, המתייחסות לתרומות, הוצאות וניהול חשבונות של המועמדים וכן והנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות, בדבר ניהול מערכת חשבונות ודיווח בבחירות המקדימות, התשס"ט-2008 (להלן: "ההנחיות")

2. החוק חל על "מועמד" כהגדרתו בחוק המפלגות, שהוא כל מי שהכריז על עצמו כמועמד או הודיע ברבים על כוונתו, בעל פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהגות, להתמודד, בבחירות לתפקיד. כך לדוגמא, חבר מפלגה המוציא כספים והמגייס תרומות למטרת קידום מועמדותו בבחירות מקדימות מביע על דרך התנהגות את כוונתו להתמודד בבחירות ולכן הוראות החוק חלות גם עליו.

3. סעיף 28ח.א) לחוק המפלגות מורה לאמור:

"מועמד לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ולא יוציא הוצאות, בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות:

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
(1) עד 50	לעניין תרומות – 0 שקלים חדשים; לעניין הוצאות – 5,410 שקלים חדשים;
(2) 51 עד 9,999	5,410 שקלים חדשים ועוד 15 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים;
(3) ...	
(4) "...	

4. בהתאם לסעיף 28 לחוק, מועמד יגיש למבקר המדינה הודעה שבה יאשר, כי הוא קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות וניהול חשבונות בבחירות מקדימות שנקבעו לפי חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה וכי הוא מודע להן.

5. החוק מטיל על מועמד בבחירות לוועידה ו/או למועצות הסניפים חובת דיווח למבקר המדינה, שבמסגרתה על המועמד למסור למבקר המדינה את המסמכים המפורטים להלן:

א. מיד עם ביצוע הפעולה הכספית הראשונה של המועמד, כגון: קבלת תרומה או הוצאת כספים, על המועמד לפתוח חשבון בנק נפרד שייחוד לבחירות המקדימות ולמסור למבקר המדינה, עם פתיחת חשבון הבנק, הודעה בכתב הכוללת את הפרטים הבאים:

## אבי הלוי, עורך דין Avi Halevy, Advocate

פרטי חשבון הבנק, שם המפלגה שבה הוא חבר, התפקיד שהוא מתכוון להתמודד עליו בבחירות, מספר בעלי זכות הבחירה לאותו תפקיד במפלגה, אישור המועמד כי קרא את הוראות החוק ואת הנחיות מבקר המדינה בכל הנוגע לתרומות, הוצאות ולניהול חשבונות בבחירות המקדימות וכי הוא מודע להן.

ב. מועמד ידווח למבקר המדינה על קבלת כרטיס חיוב בגינו יחויב חשבון הבנק של המועמד – תוך שבע ימים, מיום קבלת הכרטיס.

ג. מועמד שבכוונתו לאסוף תרומות, יבקש ממבקר המדינה בטרם איסוף התרומות הרשאת כניסה למערכת הממוחשבת לדיווח על תרומות באתר האינטרנט של מבקר המדינה ואת כללי השימוש במערכת הדיווח.

ד. המועמד ידווח למבקר המדינה על כל תרומה שקיבל מתורם ועל כל תרומה שהחזיר לתורם בתוך 14 ימים, מיום שקיבל או החזיר את התרומה. הדיווח על תרומות כאמור יעשה בפירוט כנדרש על פי הנחיות מבקר המדינה באמצעות מערכת הדיווח.

ה. מועמד שלא קיבל תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחירות המקדימות, יגיש למבקר המדינה תצהיר לפיו לא קיבל תרומות.

ו. מועמד ימסור למבקר המדינה, לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות, דוח על מערכת החשבונות שלו, על התקבולים שקיבל ועל ההוצאות שהוציא, לרבות התחייבויות לגביהן התחייב בתקופת הבחירות ולפניה ועל הלוואות שנטל והחזרי הלוואות. לדוח יש לצרף את המסמכים הבאים:

א. תצהיר המאמת את נכונות האמור בדוח ושלמותו.

ב. רשימת תרומות ותורמים סופית ונכונה ליום מסירת הדוח הכספי.

ג. פירוט הכנסות שאינן מתרומות.

ד. יתרות בחשבונות הזכות והחובה לתום תקופת הבחירות המקדימות

ה. פירוט הלוואות שקיבל המועמד ופירוט החזרי הלוואות

ו. פירוט הערבויות והביטחונות שקיבל המועמד

ז. מועמד שלא קבל תרומות או לא הוציא הוצאות יגיש למבקר המדינה הודעה המאשרת האמור בהתאם לטופס 3 להנחיות מבקר המדינה.

ח. מועמד שנבחר או נקבע להיות מועמד של מפלגה על ידי גוף שמספר חבריו אינו עולה על 50 – ימסור למבקר המדינה הודעה על כך ופירוט הכנסותיו והוצאותיו.

4. בהתאם להוראות חוק המפלגות הליכוד יעביר ליחידה לביקורת בחירות ומימון מפלגות במשרד מבקר המדינה את רשימת המועמדים ואת פרטיהם.

5. אי עמידה בהוראות חוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה עלולה לגרור אחריה, בין היתר, הטלה של קנסות כספיים ואף פסילה של המועמד.

6. בחוק המפלגות ובהנחיות מבקר המדינה מפורטים הכללים וההנחיות שעל המועמד מוטלת חובה לנהוג לפיהם. ההנחיות כוללות גם טפסים מתאימים לדיווח. ניתן לעיין בחוק ובהנחיות ואף להדפיס את הטפסים הנדרשים באתר האינטרנט של משרד מבקר

**אבי הלוי, עורך דין**  
**Avi Halevy, Advocate**

המדינה בכתובת [www.mevaker.gov.il](http://www.mevaker.gov.il) וכן באתר הליכוד בכתובת [www.likud.org.il](http://www.likud.org.il)

7. אנו עומדים לרשותכם בכל עת ונשמח לענות על כל שאלותכם.

בברכה

אבי הלוי, עו"ד  
היועץ המשפטי של תנועת הליכוד

העתקים:

כבוד השופט יהושע גרוס, סגן נשיא בית המשפט המחוזי בתל אביב (בדימוס), יו"ר ועדת  
הבחירות המרכזית של הליכוד.

חברי ועדת הבחירות המרכזית  
מר גדי אריאלי, מנכ"ל הליכוד  
מר רפי דואק, מ"מ מנכ"ל ויו"ר ועדת הבחירות המרכזית