

חוק המפלגות, תשנ"ב-1992

דיני חוקה – כנסת – מפלגות

תוכן ענינים

5	Go	פרק א': הוראות בדבר רישום מפלגה, מוסדותיה ותקנונה	
5	Go	הגדרות	סעיף 1
5	Go	ייסוד מפלגה	סעיף 2
5	Go	רשם המפלגות	סעיף 3
5	Go	בקשה לרישום מפלגה	סעיף 4
5	Go	סייגים לרישום מפלגה	סעיף 5
5	Go	התנגדות לרישום מפלגה	סעיף 6
6	Go	רישום בפנקס	סעיף 7
6	Go	סייגים לרישום מפלגה	סעיף 8
6	Go	שינוי שם ומטרות	סעיף 9
6	Go	שינוי תקנון או מען	סעיף 10
6	Go	ייחוד התואר מפלגה	סעיף 11
6	Go	תעודת רישום ופרסום הודעה על רישום מפלגה	סעיף 12
6	Go	מפלגה תאגיד	סעיף 13
7	Go	תקנון	סעיף 14
7	Go	חברות במפלגה אחת בלבד	סעיף 15
7	Go	ללא כותרת	סעיף 15א
7	Go	בחירת מועמדים	סעיף 16
7	Go	בחירות מקדימות	סעיף 17
7	Go	פרסום סקר בבחירות מקדימות	סעיף 17א
7	Go	מוסדות	סעיף 18
7	Go	מוסד לביקורת	סעיף 19
7	Go	הודעה על רשימת מועמדים	סעיף 19א
8	Go	באי כוח המפלגה	סעיף 20א
8	Go	חברי המפלגה	סעיף 20
8	Go	איסור פעילות כלכלית עסקית	סעיף 21
8	Go	תאגיד מפלגתי	סעיף 21א
8	Go	החלת חוק בחירות לגופים ציבוריים	סעיף 22
8	Go	עבירות בחירות	סעיף 23
8	Go	ניהול חשבונות	סעיף 24
9	Go	הכנסות המפלגה	סעיף 25
9	Go	הודעה על נכסי המפלגה	סעיף 25א
9	Go	פטור ממס שבה, ממס מכירה וממס רכישה	סעיף 25ב
9	Go	הוראות לענין מס ערך מוסף	סעיף 25ג
10	Go	שמירת זכויות	סעיף 25ד
10	Go	פירוק מפלגה לפי צו בית משפט	סעיף 26
10	Go	פירוק מרצון	סעיף 27
10	Go	עונשין	סעיף 28
10	Go	פרק ב': מימון בחירות מקדימות	

10	Go	הגדרות	סעיף 28א
11	Go	עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מועמד שהוא נבחר הציבור	סעיף 28ב
12	Go	פעילות פוליטית של נבחר הציבור שלא בקשר לבחירות מקדימות	סעיף 28ב1
12	Go	עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מועמד שאינו נבחר הציבור	סעיף 28ב2
12	Go	עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מי שנבחר בידי גוף מצומצם	סעיף 28ב3
12	Go	ללא כותרת	סעיף 28ג
12	Go	איסור תרומות	סעיף 28ד
12	Go	הלוואה וערבות	סעיף 28ד1
13	Go	תרומה מקיבוץ	סעיף 28ד2
13	Go	ללא כותרת	סעיף 28ה
13	Go	תרומה מתורם בודד	סעיף 28ו
14	Go	ללא כותרת	סעיף 28ו1
14	Go	ללא כותרת	סעיף 28ז
14	Go	תקרה כוללת של תרומות והוצאות	סעיף 28ח
14	Go	תקרה כוללת של תרומות והוצאות לפי החלטת מפלגה	סעיף 28ט
14	Go	תחולת ההגבלות בעניין תרומות והוצאות	סעיף 28ט1
14	Go	ללא כותרת	סעיף 28י
14	Go	ללא כותרת	סעיף 28יא
14	Go	תרומה לחבר בני אדם והוצאה על ידיו	סעיף 28יב
15	Go	ללא כותרת	סעיף 28יג
15	Go	ללא כותרת	סעיף 28יד
15	Go	ללא כותרת	סעיף 28טו
15	Go	ללא כותרת	סעיף 28טז
15	Go	החזרת תרומות	סעיף 28יז
15	Go	שימוש ביתרה	סעיף 28יח
15	Go	עדכון סכומים	סעיף 28יח1
15	Go	הודעות מפלגה למבקר המדינה ולרשם	סעיף 28יח2
15	Go	חוות דעת של מבקר המדינה	סעיף 28יח3
16	Go	ניהול חשבונות	סעיף 28יט
16	Go	הודעת מועמד	סעיף 28כ
16	Go	דיווח על תורמים ותרומות ופרסומו	סעיף 28כא
16	Go	דוח על מערכת חשבונות	סעיף 28כב
16	Go	סמכויות מבקר המדינה לצורך ביקורת מערכת חשבונות של מועמד	סעיף 28כג
17	Go	דוח מבקר המדינה	סעיף 28כד
17	Go	הנחיות מבקר המדינה	סעיף 28כד1
17	Go	פסילת מועמד	סעיף 28כה
18	Go	תוצאות הביקורת	סעיף 28כה1
18	Go	גביה של סכומים שיש להעביר לאוצר המדינה	סעיף 28כה2
18	Go	איסור שימוש בנכסי ציבור	סעיף 28כה3
18	Go	עונשין	סעיף 28כו
19	Go	עבירה שבוצעה בידי מי שהוסמך על ידי מועמד או בידי מי שפעל למענו	סעיף 28כז
19	Go	איסור שימוש בכספי תרומות לתשלום סכומים שיש להעביר לאוצר המדינה	סעיף 28כז1
19	Go	שמירת דינים	סעיף 28כח
20	Go	פרק ג': הוראות שונות	

חוק המפלגות, תשנ"ב-1992

נוסח מלא ומעודכן

20	Go	עיון במסמכים	סעיף 28 כט
20	Go	סייג לתחולה	סעיף 29
20	Go	תיקון חוק העמותות	סעיף 30
20	Go	תיקון חוק הבחירות לכנסת	סעיף 31
20	Go	תיקון חוק מימון מפלגות	סעיף 32
20	Go	ביצוע ותקנות	סעיף 33
20	Go	תחילה	סעיף 34
20	Go	פרסום	סעיף 35

חוק המפלגות, תשנ"ב-1992*

- * פורסם ס"ח תשנ"ב מס' 1395 מיום 9.4.1992 עמ' 190 (ה"ח תשנ"ב מס' 2097 עמ' 106).
- תוקן ס"ח תשנ"ג מס' 1431 מיום 13.8.1993 עמ' 170 (ה"ח תשנ"ב מס' 2133 עמ' 368) – תיקון מס' 1. ת"ט ס"ח תשנ"ה מס' 1540 מיום 10.8.1995 עמ' 434 בסעיף 8 לתיקון מס' 4.
- ק"ת תשנ"ד: מס' 5569 מיום 30.12.1993 עמ' 315 – הודעה תשנ"ד-1993 (עדכון סכומי תרומות); תחילתה ביום 1.1.1994. מס' 5612 מיום 5.7.1994 עמ' 1165 – הודעה (מס' 2) תשנ"ד-1994 (עדכון סכומי תרומות); תחילתה ביום 1.7.1994.
- ק"ת תשנ"ה: מס' 5647 מיום 29.12.1994 עמ' 464 – הודעה תשנ"ה-1994 (עדכון סכומי תרומות); תחילתה ביום 1.1.1995. מס' 5686 מיום 22.6.1995 עמ' 1559 – הודעה (מס' 2) תשנ"ה-1995 (עדכון סכומי תרומות); תחילתה ביום 1.7.1995.
- ס"ח תשנ"ה מס' 1512 מיום 24.3.1995 עמ' 156 (ה"ח תשנ"ה מס' 2335 עמ' 175) – תיקון מס' 2.
- ס"ח תשנ"ה מס' 1512 מיום 24.3.1995 עמ' 156 (ה"ח תשנ"ה מס' 2335 עמ' 176) – תיקון מס' 3.
- ס"ח תשנ"ה מס' 1540 מיום 10.8.1995 עמ' 432 (ה"ח תשנ"ג מס' 2175 עמ' 128) – תיקון מס' 4; ר' סעיף 7 לענין הוראות מעבר.
- ק"ת תשנ"ו: מס' 5725 מיום 28.12.1995 עמ' 315 – הודעה תשנ"ו-1995 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 1.1.1996. מס' 5736 מיום 15.2.1996 עמ' 567 – הודעה תשנ"ו-1996 (סכומי תרומות והוצאות בתקופת בחירות מקדימות שפחתה מתשעה חודשים). מס' 5760 מיום 11.6.1996 עמ' 995 – צו תשנ"ו-1996 בסעיף 14 לצו העונשין (שינוי שיעורי קנסות), תשנ"ו-1996; תחילתו 30 ימים מיום פרסומו. מס' 5770 מיום 4.7.1996 עמ' 1415 – הודעה (מס' 2) תשנ"ו-1996 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 1.7.1996.
- ס"ח תשנ"ו מס' 1558 מיום 24.1.1996 עמ' 48 (ה"ח תשנ"ו מס' 2483 עמ' 440) – תיקון מס' 5 והוראת שעה; תחילתו ביום 23.1.1996.
- ס"ח תשנ"ו מס' 1569 מיום 29.2.1996 עמ' 120 (ה"ח תשנ"ו מס' 2499 עמ' 538) – תיקון מס' 6 והוראת שעה (מס' 2) בסעיף 9 לחוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה (תיקון מס' 31), תשנ"ו-1996; ר' סעיף 9(ג) לענין הוראת מעבר.
- ק"ת תשנ"ז מס' 5801 מיום 24.12.1996 עמ' 284 – הודעה תשנ"ז-1996 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 1.1.1997. מס' 5837 מיום 30.6.1997 עמ' 889 – הודעה (מס' 2) תשנ"ז-1997 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 1.7.1997.
- ק"ת תשנ"ח מס' 5868 מיום 24.12.1997 עמ' 213 – הודעה תשנ"ח-1997 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 1.1.1998. מס' 5908 מיום 30.6.1998 עמ' 993 – הודעה (מס' 2) תשנ"ח-1998 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 1.7.1998.
- ק"ת תשנ"ט מס' 5943 מיום 23.12.1998 עמ' 211 – הודעה תשנ"ט-1998 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 1.1.1999. תוקן מס' 5959 מיום 11.3.1999 עמ' 512 – הודעה (עדכון סכומי תרומות והוצאות) (תיקון), תשנ"ט-1999. מס' 5986 מיום 30.6.1999 עמ' 1022 – הודעה (מס' 2) תשנ"ט-1999 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 1.7.1999.
- ס"ח תשנ"ט מס' 1700 מיום 31.1.1999 עמ' 70 (ה"ח תשנ"ט מס' 2792 עמ' 335) – תיקון מס' 7.
- ס"ח תשנ"ט מס' 1701 מיום 7.2.1999 עמ' 76 (ה"ח תשנ"ט מס' 2800 עמ' 370) – תיקון מס' 8 [במקור מס' 9].
- ק"ת תש"ס: מס' 6012 מיום 30.12.1999 עמ' 219 – הודעה תש"ס-1999 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 1.1.2000. מס' 6042 מיום 29.6.2000 עמ' 688 – הודעה (מס' 2) תש"ס-2000 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 1.7.2000.
- ס"ח תשס"א מס' 1793 מיום 14.6.2001 עמ' 404 (ה"ח תשס"א מס' 2986 עמ' 545) – תיקון מס' 9 [במקור מס' 10]; תחילתו ביום 1.1.2000 ור' סעיף 2 לענין תחולה.
- ס"ח תשס"ב מס' 1809 מיום 30.10.2001 עמ' 6 (ה"ח תשס"א מס' 3027 עמ' 764) – תיקון מס' 10 [במקור מס' 11] בסעיף 4 לחוק לתיקון דיני בחירות לכנסת (התאמה לחוק-יסוד: הממשלה), תשס"ב-2001; תחילתו בבחירות לכנסת השש עשרה.
- ס"ח תשס"ב מס' 1810 מיום 14.11.2001 עמ' 16 (ה"ח תשס"א מס' 3027 עמ' 768) – תיקון מס' 11 [במקור מס' 12].
- ס"ח תשס"ב מס' 1845 מיום 22.5.2002 עמ' 410 (ה"ח תשס"ב מס' 3048 עמ' 121) – תיקון מס' 12 [במקור מס' 13].
- ק"ת תשס"ב מס' 6179 מיום 1.7.2002 עמ' 924 – הודעה תשס"ב-2002 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 1.7.2002.

פרק א': הוראות בדבר רישום מפלגה, מוסדותיה ותקנונה

1. בחוק זה – (תיקון מס' 1)
תשנ"ג-1993
תגזרות
- "מפלגה" – חבר בני-אדם שהתאגדו כדי לקדם בדרך חוקית מטרת מדיניות או חברתיות ולהביא לייצוגם בכנסת על ידי נבחרים;
"חוק המימון" – חוק מימון מפלגות, תשל"ג-1973;
"נכס" – מקרקעין, מיטלטלין או זכויות.
2. מאה בני אדם או יותר, שהם אזרחי ישראל בגירים ותושביה, רשאים לייסד מפלגה על ידי רישומה בפנקס המפלגות. (תיקון מס' 4)
תשנ"ה-1995
ייסוד מפלגה
3. שר המשפטים ימנה אדם שמתקיימים בו תנאי הכשירות למינוי שופט של בית המשפט המחוזי להיות רשם המפלגות (להלן - הרשם); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות. רשם המפלגות
4. (א) בקשה לרישום מפלגה (להלן - הבקשה) תוגש בידי מייסדיה לרשם; הבקשה תפרט את השם המוצע למפלגה, מטרתיה ומענה, וכן את השם, שנת הלידה, מספר הזהות, משלח היד והמען של כל חבר מייסד החתום על בקשת הרישום; לבקשה יצורף תקנון המפלגה. בקשה לרישום מפלגה
- (ב) הודעה על הגשת הבקשה תפורסם תוך ארבעה עשר ימים מהגשתה, ברשומות ובעתונים יומיים כפי שיקבע שר המשפטים; פרטי ההודעה ייקבעו בתקנות. (הוראת שעה) (מס' 2)
תשנ"ו-1996
- (ג) הרשם ימציא העתקים מן הבקשה לחברי ועדת הבחירות המרכזית, לבאי-כוח הסיעות בכנסת, ואם הוגשו אותה שעה רשימות מועמדים בבחירות לכנסת – לבאי-כוח רשימות אלו.
5. לא תירשם מפלגה אם יש במטרה ממטרותיה או במעשיה, במפורש או במשתמע, אחת מאלה: סייגים לרישום
מפלגה
- (1) שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית;
(2) הסתה לגזענות;
- (א2) תמיכה במאבק מזוין, של מדינת אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל;
(3) יסוד סביר למסקנה כי המפלגה תשמש מסווה לפעולות בלתי חוקיות. (תיקון מס' 12)
תשס"ב-2002
6. (א) כל אזרחי ישראל בגיר שהוא תושב הארץ רשאי להתנגד לרישום מפלגה. התנגדות לרישום
מפלגה
- (ב) ההתנגדות תוגש לרשם בכתב, בצירוף הנמקות, תוך שלושים ימים מיום הפרסום ברשומות של ההודעה על הגשת הבקשה. (הוראת שעה) (מס' 2)
תשנ"ו-1996

[ק"ת תשס"ג מס' 6205](#) מיום 31.10.2002 עמ' 124 – צו תשס"ג-2002 בסעיף 9 לצו העונשין (שינוי שיעורי קנסות), תשס"ג-2002; תחילתו 30 ימים מיום פרסומו.

[ס"ח תשס"ד מס' 1921](#) מיום 26.1.2004 עמ' 150 ([ה"ח הכנסת תשס"ד מס' 29](#) עמ' 7) – תיקון מס' 13.

[ק"ת תשס"ה מס' 6361](#) מיום 17.1.2005 עמ' 327 – הודעה תשס"ה-2005 (עדכון סכומי תרומות והוצאות); תחילתה ביום 2.1.2005.

[ס"ח תשס"ו מס' 2037](#) מיום 1.12.2005 עמ' 34 ([ה"ח הכנסת תשס"ו מס' 101](#) עמ' 34) – הוראת שעה בחוק המפלגות (בחירות מקדימות לכנסת השבע עשרה) (הוראת שעה), תשס"ו-2005; ראה סעיף 20 לענין הוראות מעבר.

[ס"ח תשס"ז מס' 2082](#) מיום 8.2.2007 עמ' 116 ([ה"ח הממשלה תשס"ז מס' 280](#) עמ' 228) – הוראת שעה בחוק המפלגות (בחירות מקדימות) (הוראת שעה), תשס"ז-2007; תחילתה על בחירות מקדימות שתקופת הבחירות שלהן בחלקה עד יום 7.8.2007 ור' סעיף 20 לענין הוראות מעבר. תוקנה [ס"ח תשס"ז מס' 2106](#) מיום 29.7.2007 עמ' 414 ([ה"ח הכנסת תשס"ז מס' 167](#) עמ' 263) – הוראת שעה (תיקון); הוראת שעה נוספת שתוקפה עד יום 7.8.2008.

[ס"ח תשס"ח מס' 2160](#) מיום 3.7.2008 עמ' 580 ([ה"ח הכנסת תשס"ח מס' 130](#) עמ' 48) – תיקון מס' 14; תחילתו ביום 8.8.2008 ור' סעיף 28 לענין תחולה והוראות מעבר.

[ס"ח תשס"ט מס' 2186](#) מיום 12.11.2008 עמ' 21 ([ה"ח הכנסת תשס"ט מס' 263](#) עמ' 44) – תיקון מס' 15. ת"ט מס' 2194 מיום 1.12.2008 עמ' 126; תחילתו ביום 12.11.2008.

[ק"ת תש"ע מס' 6877](#) מיום 14.3.2010 עמ' 948 – צו תש"ע-2010 בסעיף 8 לצו העונשין (שינוי שיעורי קנסות), תש"ע-2010; תחילתו 30 ימים מיום פרסומו.

[ק"ת תשע"א מס' 6974](#) מיום 3.2.2011 עמ' 634 – הודעה תשע"א-2011; תחילתה ביום 1.1.2011.

- (ג) הרשם יחליט אם לקבל את ההתנגדות או לדחותה; החלטת הרשם ניתנת לערעור ברשות לבית המשפט העליון, תוך שלוש ימים מיום שניתנה. (הוראת שעה) (מס' 2) תשנ"ו-1996
- (ד) סירב הרשם לרשום מפלגה יעביר הרשם את דבר הסירוב ונימוקיו לאישור בית המשפט העליון. (הוראת שעה) (מס' 2) תשנ"ו-1996
- (ה) (פקע). (הוראת שעה) (מס' 2) תשנ"ו-1996 רישום בפנקס
7. לא סירב הרשם לרשום מפלגה, או שסירובו נדחה על ידי בית המשפט העליון, או לא הוגשו התנגדויות, או שנדחו ההתנגדויות שהוגשו, ירשום הרשם את המפלגה בפנקס המפלגות.
8. (א) לא תירשם מפלגה בשם העלול להטעות או בשם העלול לפגוע בתקנת הציבור או ברגשותיו. טייגים לרישום מפלגה (תיקון מס' 11) תשס"ב-2001
- (א1) בלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף קטן (א), לא תירשם מפלגה בשם הזהה, או בשם הדומה עד כדי להטעות, לשם של אחד מאלה: (תיקון מס' 11) תשס"ב-2001
- (1) מפלגה רשומה או שהיתה רשומה;
- (2) תאגיד שקיימת זיקה בינו לבין המפלגה המבקשת להירשם, הרשום כדין בישראל, או שהיה רשום כדין בישראל, חדל להתקיים, וטרם חלפו שישה חודשים מיום שחדל להתקיים כאמור; בפסקה זו, "חדל להתקיים" - לרבות אחד מאלה:
- לענין עמותה - עמותה שהסתיים פירוקה מרצון, או שחוסלה, לפי הוראות סעיפים 47 או 54 לחוק העמותות, תש"ם-1980;
- לענין חברה - חברה שחוסלה לפי סעיפים 315 או 339 לפקודת החברות [נוסח חדש], תשמ"ג-1983;
- לענין אגודה שיתופית - אגודה שבוטל רישומה לפי סעיף 50 לפקודת האגודות השיתופיות;
- לענין שותפות - שותפות שנמחקה מהרישום או שחוסלה לפי סעיף 73 לפקודת השותפויות [נוסח חדש], תשל"ה-1975.
- (ב) (1) נרשמה מפלגה בשם שאין לרשמו לפי סעיפים קטנים (א) או (א1), רשאי הרשם לדרוש ממנה לשנות את השם; לא שונה השם תוך הזמן שנקבע בדרישת הרשם, רשאי הוא לעתור לבית המשפט לענינים מינהליים בירושלים להורות למפלגה לשנות את שמה;
- (2) על דרישת הרשם לפי פסקה (1) רשאית המפלגה לעתור לבית המשפט לענינים מינהליים בירושלים, בתוך 30 ימים לאחר שנמסרה לה הודעה על הדרישה;
- (3) חלפו 30 ימים מתום תקופת הזמן שנקבעה בדרישת הרשם כאמור בפסקה (1) ולא הוגשה עתירה לבית המשפט לענינים מינהליים בירושלים לפי הוראות פסקאות (1) ו-(2), רשאי כל אדם לעתור לבית המשפט האמור להורות למפלגה לשנות את שמה; הוגשה עתירה לפי פסקה זו, יהיו המפלגה והרשם משיבים בעתירה.
9. החלטת מפלגה לשנות את שמה או מטרה ממטרותיה טעונה רישום בידי הרשם, ויחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 4 עד 8 ו-12.
10. מפלגה תודיע לרשם על כל שינוי בתקנונה או במענה, והוא ירשום את השינויים.
11. חבר בני אדם שלא נרשם בפנקס המפלגות על פי הוראות חוק זה, לא ישא שם הכולל את המלה "מפלגה", או כל צורה דקדוקית הנגזרת ממנה.
12. רשם הרשם מפלגה בפנקס המפלגות יתן לה תעודת רישום, יודיע על כך ליושב-ראש הכנסת וליושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית, ויפרסם הודעה על כך ברשומות ובעתונים יומיים כפי שיקבע שר המשפטים.
13. (א) מפלגה רשומה היא תאגיד כשר לכל חובה, זכות ופעולה משפטית.
- (ב) למבקר המדינה יהיו, לגבי ניהול הענינים הכספיים של המפלגה ולענין ביצוע חוק זה, כל הסמכויות שהוענקו לו בחוק-יסוד או בחוק או לפיו לגבי גוף מבוקר. (תיקון מס' 14) תשס"ח-2008

14. (א) למפלגה יהיה תקנון והיא תתנהל על פיו.	תקנון
(ב) התקנון יכלול הוראות בדבר:	
(1) התנאים לקבלת חברים למפלגה, השעייתם והוצאתם ממנה;	
(2) הזכויות והחובות של החברים;	
(3) מוסדות וסדרים בדבר הליכים משמעותיים נגד חבר המפלגה ואמצעי המשמעת;	
(4) הסמכות של סניפי המפלגה באזורי הארץ;	
(5) קביעת מוסדות המפלגה, תפקידיהם, הרכבם, סמכויותיהם ודרכי פעולתם, ודרך קביעתם של מועמדי המפלגה בבחירות לכנסת;	
(6) מועדי התכנסות מוסדות המפלגה וסדרי הדיון בהם;	
(7) הוראות בדבר ניהול ענייני המפלגה לפי חוק זה.	
15. לא יירשם אדם כחבר ביותר ממפלגה אחת, אך יכול אדם להיות חבר במפלגה ובמערך הכולל אותה מפלגה; לענין זה, "מערך" – מסגרת משותפת למפלגה או למפלגות או לחוגי ציבור.	חברות במפלגה אחת בלבד
15א. (פקע).	(הוראת שעה) תשנ"ו-1996
16. מועמדי מפלגה לבחירות לכנסת ייקבעו בהליך שיוגדר בתקנון.	בחירת מועמדים
17. קבעה מפלגה כי מועמדי המפלגה ייבחרו בבחירות מקדימות, יחולו על הבחירות המקדימות הוראות חוק הבחירות לגופים ציבוריים תשי"ד-1954 (להלן – חוק הבחירות לגופים ציבוריים).	בחירות מקדימות (תיקון מס' 5) תשנ"ו-1996 (תיקון מס' 14) תשס"ח-2008
17א. (א) הוראות סעיף 16 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, יחולו על בחירות מקדימות כהגדרתן בסעיף 28א, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:	פרסום סקר בבחירות מקדימות (תיקון מס' 15) תשס"ט-2008
(1) בסעיף קטן (א), במקום ההגדרה "מתמודד בבחירות", "תקופת בחירות", "יקראו "מועמד", "תקופת בחירות" – כהגדרתם בסעיף 28א לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992";	
(2) בסעיף קטן (ב), בפסקה (4), בסופה יקראו "והאם היא נמנית עם הגוף הבוחר, עם אלה שהזדהו כתומכי המפלגה שלגביה נערך הסקר או עם כלל הציבור";	
(3) בסעיף קטן (ה), ברישה, במקום "לועדת הבחירות המרכזית" יקראו "לרשם המפלגות";	
(4) בסעיף קטן (ח), במקום "בתום יום שישי שלפני פתיחת הקלפיות" יקראו "ביום השלישי שלפני יום הבחירות".	
(ב) העובר על הוראות סעיף קטן (א), דינו – הקנס האמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.	
(ג) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת רשאי, לאחר שנתן למועמד או למי שהצו מכון כלפיו הזדמנות להביא את טענותיו לפניו, ליתן צו המונע ביצוע מעשה עבירה לפי סעיף זה או המשכתו.	
18. למפלגה יהיו המוסדות הבאים:	מוסדות
(1) מוסד מרכזי;	
(2) גוף המופקד על ניהול ענייני המפלגה ועל ביצוע החלטות;	
(3) מוסד לביקורת;	
(4) כל מוסד אחר שייקבע בתקנון.	
19. לכל מפלגה יהיה מוסד לביקורת; כחבר המוסד לביקורת יכול להיבחר כל חבר המפלגה, למעט חבר הנהלה או חבר בית הדין.	מוסד לביקורת
19א. משקבעה מפלגה את רשימת המועמדים מטעמה ואת סדרם ברשימה, בבחירות לכנסת,	הודעה על רשימת מועמדים (תיקון מס' 6) תשנ"ו-1996 (תיקון מס' 10) תשס"ב-2001

תודיע על כך לרשם תוך עשרה ימים.

19. מפלגה תקבע את בא-כוחה ואת ממלא מקומו לענין רשימת המועמדים שלה בבחירות לכנסת, ותודיע עליהם לרשם לפחות יום אחד לפני תום המועד להגשת רשימת המועמדים; הרשם יעביר את ההודעה ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית.
20. (א) אזרח ישראל שמלאו לו 17 שנים והוא תושב הארץ, המקיים את התנאים שנקבעו בתקנון לחברות במפלגה, רשאי להיות חבר במפלגה, ובלבד שאינו חבר במפלגה אחרת.
- (ב) החברות במפלגה היא אישית ואינה ניתנת להעברה.
- (ג) מפלגה תקיים רישום של חבריה, לרבות חברי המפלגה בסניפיה; הרישום יכלול את מספר הזהות של כל חבר ויהווה ראיה לכאורה לחברות במפלגה.
21. (א) מפלגה לא תעסוק במישרין או בעקיפין בפעילות כלכלית-עסקית.
- (ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), לא תהא מפלגה בעלת ענין בתאגיד, בין שהוא רשום ובין שאינו רשום; לענין זה, "בעל ענין" – כמשמעותו בחוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968.
- (ג) מבלי לגרוע מהאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), מותר למפלגה, בעצמה או באמצעות תאגיד מפלגתי כמשמעותו בסעיף 21א, לעשות את אלה:
- (1) לרכוש נכס מכל סוג, למכרו, להשכירו או להחזיקו;
- (2) לנהל את כספי המפלגה ולהשקיעם.
- (ד) מבלי לגרוע מהאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג), ומהוראות חוק המימון, מותר למפלגה, בעצמה או באמצעות תאגיד מפלגתי –
- (1) להוציא לאור עיתונים או כתבי עת של המפלגה, להדפיסם ולהפיצם, ובלבד שפעילות זו תנוהל במשק כספים סגור;
- (2) לקיים פעילות חינוך תנועתי.
- 21א. (א) מבלי לגרוע מהוראות סעיף 21, רשאית מפלגה שהחזיקה ערב תחילתו של חוק זה בחמישים ואחד אחוזים לפחות מאמצעי שליטה בתאגיד, להמשיך ולהחזיק בהם ובלבד שהוראות חוק זה יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על תאגיד כאמור (להלן – תאגיד מפלגתי).
- (ב) מפלגה שבחברה לפעול כאמור בסעיף קטן (א), תודיע על פרטיו של התאגיד המפלגתי לרשם המפלגות ותציין בהודעתה את פירוט הנכסים שבבעלותו של התאגיד המפלגתי ביום תחילתו של חוק זה; ההודעה תהיה בטופס שייקבע.
- (ג) מפלגה תהא אחראית לגרום לכל שינוי במסמכי ההתאגדות של התאגיד המפלגתי, כמשמעותם בדין שמכוחו הוא הוקם, הנדרש עקב תחולתו של חוק זה; הודעה על השינויים תישלח לרשם הממונה על רישומו של אותו תאגיד ולרשם המפלגות.
- (ד) אין באמור בסעיף זה כדי למנוע מתאגיד מפלגתי להעביר את נכסיו, כולם או מקצתם, למפלגה המחזיקה בו באמצעי שליטה כאמור בסעיף קטן (א).
- (ה) בסעיף זה, "החזקה" ו"אמצעי שליטה" – כמשמעותם בחוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968.
22. לפי בקשת מפלגה, רשאי שר המשפטים בצו, בשינויים המחוייבים, להחיל על בחירות הנערכות לועידה הכללית של המפלגה את חוק הבחירות לגופים ציבוריים.
23. בבחירות למוסד ממוסדות המפלגה יחולו הסעיפים 8 עד 12 מחוק הבחירות לגופים ציבוריים, בשינויים המחוייבים לפי הענין.
24. מפלגה תנהל ספרי חשבונות, מאזנים ודו"חות לפי הנחיות מבקר המדינה.

באי כוח המפלגה
(תיקון מס' 6)
תשנ"ו-1996
(תיקון מס' 10)
תשס"ב-2001

חברי המפלגה
(תיקון מס' 7)
תשנ"ט-1999

(תיקון מס' 5)
תשנ"ו-1996

איסור פעילות
כלכלית עסקית
(תיקון מס' 4)
תשנ"ה-1995

(תיקון מס' 4)
תשנ"ה-1995

(תיקון מס' 4)
תשנ"ה-1995

(תיקון מס' 4)
תשנ"ה-1995

תאגיד מפלגתי
(תיקון מס' 4)
תשנ"ה-1995

החלת חוק בחירות
לגופים ציבוריים

עבירות בחירות

ניהול חשבונות

<p>25. (א) לא יהיו למפלגה הכנסות לבד מאלה:</p>	<p>הכנסות המפלגה (תיקון מס' 6) (תיקון מס' 4) תשנ"ה-1995</p>
<p>(1) דמי חבר ומגביות בקרב חברי המפלגה במסגרת הסכומים המותרים בחוק המימון;</p>	<p>(תיקון מס' 4) תשנ"ה-1995</p>
<p>(2) כספים שהתקבלו לפי חוק המימון או לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), תשנ"ג-1993;</p>	<p>(תיקון מס' 4) תשנ"ה-1995</p>
<p>(א2) כספים שהתקבלו על פי החלטת הסתדרות העובדים הכללית החדשה למימון מערכות הבחירות בהסתדרות זו ובאיוגודים המקצועיים המאורגנים בה לצורכי המפלגות המופיעות בהתאם לגודלן הייצוגי;</p> <p>(3) תרומות שהתקבלו לפי חוק המימון;</p>	<p>(תיקון מס' 13) תשס"ד-2004</p>
<p>(א3) (א) כספים שהתקבלו ממועמדים בבחירות פנימיות במפלגה כהשתתפות בהוצאות המפלגה לצורך ארגון הבחירות האמורות, ובלבד שהתקיימו בהם כל אלה:</p>	<p>(1) הסכום שייגבה ממועמד לא יעלה על 10,000 שקלים חדשים לכל מערכת של בחירות פנימיות;</p>
<p>(2) שימוש בכספים שהתקבלו לפי פסקה זו יהיה רק לארגון הבחירות הפנימיות שבהן משתתפים המועמדו שמהם נגבו;</p>	<p>(3) סך כל הסכומים שתגבה מפלגה בכל מערכת בחירות פנימיות מהמועמדים לא יעלה על ההוצאות שהוציאה המפלגה לצורך ארגון הבחירות האמורות;</p>
<p>(א1) יתרה שהעביר לה מועמד בבחירות מקדימות לפי הוראות סעיף 28(ב);</p>	<p>(תיקון מס' 14) תשס"ח-2008</p>
<p>(ב) לענין חוק המימון, לא יראו סכומים כאמור בפסקה זו כתרומה;</p>	<p>(תיקון מס' 14) תשס"ח-2008</p>
<p>(4) כספים שהתקבלו מפעולה המותרת לפי סעיף 21;</p>	<p>(תיקון מס' 4) תשנ"ה-1995</p>
<p>(5) כספים שהתקבלו מתאגיד מפלגתי הפועל בהתאם לקבוע בסעיפים 21 ו-21א;</p>	<p>(תיקון מס' 4) תשנ"ה-1995</p>
<p>(6) הכנסות שמקורן בכספים שהתקבלו לפי סעיף זה.</p>	<p>(תיקון מס' 4) תשנ"ה-1995</p>
<p>(ב) הוראות סעיף זה וסעיף 24 יחולו מיום הגשת הבקשה לרישום; המפלגה תהיה אחראית לפעולות שנעשו בתקופה זו.</p>	<p>(תיקון מס' 6) תשנ"ו-1996</p>
<p>25א. מפלגה תגיש לרשם, תוך 180 ימים מיום רישומה בפנקס המפלגות, ותוך עשרה שבועות מתום כל שנת כספים, הודעה על נכסיה והתחייבויותיה באותה שנה; ההודעה תהיה בטופס שיקבע הרשם והיא תפרט כל נכס מנכסיה, ואת הזיקה של המפלגה או של גוף שקדם לה, לנכס, תוך פירוט מהות הזכות לה טוענת המפלגה בנכס; ההודעה תכלול כל מידע אחר שידרוש הרשם בכתב לענין זה.</p>	<p>הודעה על נכסיה המפלגה (תיקון מס' 4) תשנ"ה-1995 (תיקון מס' 6) תשנ"ו-1996</p>
<p>25ב. (א) מכירת זכות במקרקעין או הענקת זכות באיגוד מקרקעין, כמשמעותן בחוק מיסוי מקרקעין (שבת, מכירה ורכישה), תשכ"ג-1963 (להלן – זכות), למפלגה, ללא תמורה, תהא פטורה ממס שבח מקרקעין, ממס מכירה וממס רכישה אם נתקיימו כל אלה:</p>	<p>פטור ממס שבת, ממס מכירה וממס רכישה (תיקון מס' 4) תשנ"ה-1995 (תיקון מס' 9) תשס"א-2001</p>
<p>(1) הזכות היתה כלולה, בהודעה הראשונה שמסרה המפלגה לרשם המפלגות לפי סעיף 25א או נמסרה בהודעה לפי סעיף 7(ב) לחוק המפלגות (תיקון מס' 4), תשנ"ה-1995;</p>	<p>(2) הזכות נרשמה על שם המפלגה בפנקסים או במרשמים המתנהלים על פי דין, תוך עשר שנים מיום תחילתו של חוק המפלגות (תיקון מס' 4), תשנ"ה-1995, אלא אם כן היתה מניעה לרישומה על פי כל דין, ובלבד שהיא נרשמה תוך זמן סביר ממועד הסרת המניעה.</p>
<p>(ב) במכירת זכות במקרקעין או בהענקת זכות באיגוד מקרקעין עליהן חל סעיף קטן (א), על ידי המפלגה לה נמכרה או הועברה הזכות, יראו לענין חישוב השבח את הזכות כאילו נמכרה על ידי מי שממנו נתקבלה.</p>	<p>הוראות לענין מס ערך מוסף (תיקון מס' 4) תשנ"ה-1995</p>

<p>כעסקאות המנויות בסעיף 30(א) לחוק מס ערך מוסף, תשל"ו-1975.</p>	<p>שמירת זכויות (תיקון מס' 4) תשנ"ה-1995</p>
<p>25ד. רישום הבעלות בנכס על שם מפלגה בהתאם לחוק זה או בהתאם לסעיף 7 לחוק המפלגות (תיקון מס' 4), תשנ"ה-1995, לא יפגע בכל זכות, שעבוד, עיקול או זכות אחרת של צד שלישי בנכס; כל טענה שעמדה למעביר הנכס כנגד צד שלישי לפני הרישום כאמור, תעמוד אף למפלגה שעל שמה נרשם הנכס.</p>	
<p>26. פירוק של מפלגה לפי צו של בית המשפט, יהיה כדרך שמפרקים עמותה, בשינויים המחוייבים.</p>	<p>פירוק מפלגה לפי צו בית משפט</p>
<p>27. (א) מפלגה רשאית על פי החלטה של שני שלישים מחברי המוסד המרכזי שלה, להחליט על פירוק מרצון; ההחלטה טעונה רוב של שני שלישים מן המצביעים בישיבת המוסד המרכזי שעליה ניתנה לכל חברי המוסד המרכזי הודעה מראש של 21 ימים לפחות. (ב) העתק מההחלטה יוגש לרשם.</p>	<p>פירוק מרצון</p>
<p>(ג) הפירוק יחל כעבור שבועיים מקבלת ההחלטה, זולת אם נקבע בה תאריך מאוחר יותר.</p>	
<p>28. (א) מי שעשה אחת מאלה:</p>	<p>עונשין</p>
<p>(1) שילם עבור אחר דמי חברות או דמי התפקדות או כל תשלום אחר המתחייב כדי להקנות זכות הצבעה בבחירות פנימיות במפלגה (להלן – זכות הצבעה); (2) השמיט, הוסיף או שינה שלא כחוק רשימה של בעלי זכות הצבעה; (3) ניסה להשפיע על בעל זכות הצבעה להצביע תוך הבטחת טובת הנאה; (4) מנע מאדם, ללא סיבה חוקית, מלקבל זכות הצבעה; (5) הקנה זכות הצבעה למי שאינו זכאי לכך; (6) הפריע למהלך הסדיר של בחירות פנימיות; (7) התערב שלא כדין במנין הקולות; (8) נתן או הציע שוחד כדי להשפיע על בוחר להצביע או להימנע מלהצביע; (9) הצביע בבחירות פנימיות יותר מפעם אחת; (10) נתן הצהרה כוזבת בענין חברותו או אי חברותו במפלגה, דינו – מאסר שנה.</p>	
<p>(א) לא מילאה מפלגה אחר הוראות סעיפים 21, 24, 25 או 25א, דינה – קנס 513,000 שקלים חדשים; ואולם על הוראה בסעיף 25 שנקבע עונש לעבירה עליה בחוק המימון, יחולו הוראות חוק המימון.</p>	<p>(תיקון מס' 4) תשנ"ג-1993 תשנ"ה-1995 צו תש"ע-2010</p>
<p>(ב) האמור בסעיף זה אינו בא לגרוע מהאמור בחוק הבחירות לגופים ציבוריים, או מכל חוק אחר.</p>	
<p>פרק ב': מימון בחירות מקדימות</p>	<p>(תיקון מס' 1) תשנ"ג-1993 (תיקון מס' 5) תשנ"ו-1996</p>
<p>סימן א': הוראות בעניין תרומות והוצאות</p>	<p>(תיקון מס' 14) תשס"ח-2008</p>
<p>28א. בחוק זה –</p>	<p>הגדרות (תיקון מס' 1) תשנ"ג-1993 (תיקון מס' 14) תשס"ח-2008</p>
<p>"בחירות מקדימות" – בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לאחד מהתפקידים האלה, תהא שיטת הבחירות אשר תהא: יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית, חבר מועצת רשות מקומית, תפקיד בהסתדרות הכללית החדשה, בהסתדרות העובדים הלאומית, בהסתדרות הציונית העולמית או תפקיד אחר במפלגה או מטעמה;</p>	<p>(תיקון מס' 14) תשס"ח-2008</p>
<p>"הוצאה" – בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחוץ לארץ, במזומנים</p>	<p>(תיקון מס' 14) תשס"ח-2008</p>

או בהתחייבות מכל סוג, למעט פעילות אישית בהתנדבות שערכה אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים והיא אינה בגדר עיסוקו של המתנדב;

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

"מועמד" – מי שהוא נבחר הציבור או מי שהכריז על עצמו כמועמד, או הודיע ברבים, בעל-פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהגות, על כוונתו להתמודד בבחירות מקדימות; לעניין זה, "התנהגות" – לרבות הוצאה או קבלת תרומות למימון התמודדות בבחירות מקדימות;

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

"נבחר הציבור" – ראש הממשלה, שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית או חבר מועצת רשות מקומית;

"רשות מקומית" – כמשמעותה בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה-1975;

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

"תקופת בחירות" – אחת מאלה:

(1) תקופת שתחילתה ביום החלטה של מפלגה על קיום בחירות מקדימות וסופה בתום 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות; מפלגה תקבע את מועד הבחירות המקדימות בתוך שישה חודשים מיום החלטה כאמור;

(2) לעניין מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, או חבר הכנסת – גם תקופה שתחילתה ביום הקובע כהגדרתו בחוק המימון וסופה בתום 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות, ואם מפלגה לא החליטה על קיום בחירות מקדימות בתוך 30 ימים מהיום הקובע האמור – יהיה סופה בתום אותם 30 ימים;

(3) החלה תקופת בחירות לפי פסקה (1) או (2) והחליטה מפלגה על ביטול הבחירות המקדימות או החליטה שלא יתקיימו בחירות מקדימות – תקופה שסופה ביום ההחלטה;

לעניין הגדרה זו, הסתיימה תקופת בחירות בלי שהתקיימו בחירות מקדימות לפי פסקה (2) או (3) והחליטה המפלגה לאחר מכן על קים בחירות מקדימות כך שאלה התקיימו בתוך 120 ימים מהיום שבו הסתיימה תקופת בחירות כאמור, ייחשבו שתי התקופות, לעניין ההגבלות על תקרת הסכום מתורם בודד ועל תקרת הסכומים הכוללת של תרומות והוצאות לפי פרק זה כאילו היו תקופה אחת;

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

"תרומה" – בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחוץ לארץ, במזומנים או בהתחייבות מכל סוג, אך למעט פעילות אישית בהתנדבות, שערכה אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים, והיא אינה בגדר עיסוקו של המתנדב.

28ב¹(א) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי לקבל תרומות למימון התמודדות בבחירות מקדימות, בעל עת, והכל לפי הוראות פרק זה.

עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מועמד שהוא נבחר הציבור
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(ב) (1) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי לקבל תרומות, הן לעניין תקרת הסכום מתורם בודד והן לעניין התקרה הכוללת של תרומות, לפי התפקיד שעליו הוא מתכוון להתמודד, המפלגה שבה הוא חבר ומספר בעלי זכות הבחירה לאותו תפקיד במפלגה, ובלבד שהסכומים לא יעלו על התקרות המותרות להתמודדות לתפקיד של חבר הכנסת במפלגה שבה הוא חבר; התחילה תקופת בחירות במפלגה והתמודד המועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה או ראש הממשלה, רשאי הוא לקבל השלמה לתקרת הסכום מתורם בודד ומכלל התורמים לפי התקרות המותרות לעניין תפקידים אלה;

(2) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי לקבל תרומות כאמור בפסקה (1) רק לאחר

¹ במהלך תקופת הוראת השעה (ר' רבדים לנוסח סעיפים 28ב, 1ב28 בתקופה זו) יחול סעיף 28 המקורי במקביל להוראת סעיף 28 שלפי הוראת השעה, בשינויים המפורטים בסעיף 1ב28. לפיכך יהיה נוסחו של סעיף 28 המקורי כלהלן:

"תקופת הבחירות"

28ב. (א) תקופת הבחירות תהיה כתשעת החודשים שלפני יום הבחירות.
(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), החליטה מפלגה על עריכת בחירות תוך פחות מתשעה חודשים מיום קבלת ההחלטה, תחל תקופת הבחירות בתום שבועיים מעת קבלת ההחלטה.
(ג) על אף הוראות סעיף קטן (א), החליטה מפלגה בתוך תקופת הבחירות להקדים את מועד הבחירות, תחל תקופת הבחירות במועד שבו היתה מתחילה תקופת הבחירות אלמלא הוקדמו; החליטה מפלגה כאמור בטרם החלה תקופת הבחירות – יחולו הוראות סעיפים קטנים (א) או (ב), לפי העניין.

שמסר הודעה למבקר המדינה שבה יפרט את הפרטים כאמור באותה פסקה; חל שינוי באחד הפרטים יודיע על כך המועמד למבקר המדינה ויחולו הוראות פסקה (1) לפי ההודעה המעודכנת.

(ג) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי להשתמש בתרומות שקיבל לפי פרק זה, בתקופת בחירות בלבד ורק למימון התמודדותו בבחירות מקדימות.

(ד) הוצאה שהוציא מועמד לפני תקופת הבחירות, שלא מכספי תרומות לפי פרק זה, למימון טובין או שירותים שנעשה בהם שימוש בתקופת הבחירות המקדימות או למימון תעמולה ישירה ומוכהקת לבחירתו בבחירות מקדימות תיחשב כחלק מההוצאה הכוללת לעניין סעיפים 28ח או 28ט.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ג), היה למועמד גירעון בשל מימון התמודדותו בבחירות מקדימות שבשלו לא חרג מתקרת ההוצאות המותרת לאותן בחירות מקדימות לפי סעיפים 28ח או 28ט, יכסה את הגירעון בתוך שישה חודשים מתום תקופת הבחירות, ורשאי הוא להשתמש לשם כך בתרומות שקיבל לפי פרק זה לאחר אותן בחירות מקדימות ויראו שימוש כאמור כהוצאה במסגרת התקרה המותרת לבחירות המקדימות הבאות.

28ב1. (א) לא יראו בפעילות פוליטית שגרתית של נבחר הציבור שלא בתקופת הבחירות, ובכלל זה קשר עם ציבור הבוחרים, דיווח על פעילות, ארגון כנסים פוליטיים או השתתפות בהם, כפעילות במסגרת התמודדות בבחירות מקדימות, ולא יראו הוצאה שהוציא נבחר הציבור בפעילות כאמור כהוצאה למימון התמודדות בבחירות מקדימות.

פעילות פוליטית של נבחר הציבור שלא בקשר לבחירות מקדימות (תיקון מס' 14) תשס"ח-2008

(ב) בלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף 28ב2(ג), לא ישתמש נבחר הציבור בתרומה שקיבל לפי פרק זה למימון פעילות פוליטית שגרתית, כאמור בסעיף קטן (א), ולא יקבל תרומה אחרת למימונה.

28ב2. (א) המגבלות והאיסורים שבפרק זה על קבלת תרומות ועל הוצאת הוצאות יחולו על מועמד שאינו נבחר הציבור בתקופת בחירות, וכן תחול הוראת סעיף 28ב(ד) גם בתקופה שקדמה לתקופת הבחירות, יהא מקור כספי ההוצאה אשר יהא.

עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מועמד שאינו נבחר הציבור (תיקון מס' 14) תשס"ח-2008 (תיקון מס' 15) תשס"ח-2008

(ב) הוראות סימן ב' לפרק זה יחולו על מועמד שאינו נבחר הציבור גם בתקופה שקדמה לתקופת הבחירות.

28ב3. מי שנבחר או נקבע להיות מועמד של מפלגה לאחר מהתפקידים המנויים בהגדרה "בחירות מקדימות" על ידי גוף שמספר חבריו אינו עולה על 50, לא יקבל תרומה למימון הליך בחירתו או קביעתו כאמור, ולא יוציא לשם כך הוצאה בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים; המועמד ימסור למבקר המדינה הודעה כאמור בסעיף 28ב(ב).

עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מי שנבחר בידי גוף מצומצם (תיקון מס' 14) תשס"ח-2008

28ג. (בוטל).

(תיקון מס' 14) תשס"ח-2008

28ד. (א) מועמד לא יקבל תרומה מתאגיד בארץ או בחוץ לארץ, ותאגיד כאמור לא ייתן תרומה למועמד; לענין זה, "תאגיד" – לרבות שותפות רשומה; הוראה זו לא תחול על סיוע שמגישה מפלגה לכל המועמדים שהם חבריה המתמודדים באותן בחירות מקדימות.

איסור תרומות (תיקון מס' 1) תשנ"ג-1993 (תיקון מס' 14) תשס"ח-2008

(ב) מועמד לא יקבל תרומה מקטין.

(ג) מועמד לא יקבל תרומה אלא לאחר שזהותו ומענו של התורם נבדקו ואומתו בידי המועמד או מטעמו, ולא יקבל תרומה שניתנה בעילום שם.

(ד) מועמד לא יקבל מתורם ותורם לא ייתן למועמד תרומה בשטרי כסף או במעות בשווי העולה על 200 שקלים חדשים.

28ד1. (א) מועמד רשאי לקבל הלוואה מתאגיד בנקאי למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, ובלבד שתקופת פירעונה לא תעלה על שנה וסכומה לא יעלה על מחצית התקרה הכוללת של הוצאות לפי סעיף 28ח; לא עלה סכום ההלוואה על 50,000 שקלים חדשים רשאי המועמד לקבל את ההלוואה אף אם עלה סכומה על מחצית התקרה הכוללת כאמור; מועמד יודיע לתאגיד הבנקאי כי ההלוואה נועדה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ומה התקרה הכוללת של הוצאות המותרת לו.

הלוואה וערבות (תיקון מס' 14) תשס"ח-2008

(ב) מועמד אינו רשאי לקבל הלוואה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות אלא ממי שרשאי לתרום לפי פרק זה, והלוואה כאמור של מלווה בודד ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית תהיה בסכום שלא יעלה על סכום התרומה המותר, ויראו הלוואה כאמור כתרומה.

(ג) ערבות הלוואה לפי סעיף זה תהיה ממי שרשאי לתרום לפי פרק זה, וערבות כאמור של ערב בודד ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית לא תעלה על סכום התרומה המותר, ויראו ערבות כאמור כתרומה.

28ד. בלי לגרוע מהוראות כל דין, קיבוץ רשאי לתרום למועמד שהוא חבר בו והמועמד רשאי לקבל, במקום תרומות אישיות של החברים בו, תרומה אחת ששווייה אינו עולה על 15% מהסכומים כאמור בסעיפים 28ח או 28ט, לפי העניין, או תרומות שצירופן אינו עולה על שיעור זה; בסעיף זה, "קיבוץ" – לרבות מושב שיתופי, מושב עובדים וכפר שיתופי שסווגו ככאלה לפי פקודת האגודות השיתופיות.

28ה. (בוטל).

28ו. (א) (1) תורם בודד רשאי לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה אחת ששווייה אינו עולה על 10,820 שקלים חדשים או תרומות שצירופן אינו עולה על סכום זה, למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, בתקופת שתחילתה ביום ה-15 לאחר בחירות מקדימות שבהן התמודד המועמד ועד היום ה-14 לאחר בחירות מקדימות שאחריהן, שבהן התמודד המועמד לאותו תפקיד או לתפקיד אחר; לעניין סעיף זה יראו מועמד כמתמודד אף אם פרש מן ההתמודדות;

(2) החליטה מפלגה על ביטול הבחירות המקדימות, ולאחר מכן החליטה על קיום בחירות מקדימות כך שאלה התקיימו בחלוף 120 ימים מיום ההחלטה על ביטול הבחירות המקדימות, תסתיים התקופה האמורה בפסקה (1) ביום ההחלטה על הביטול האמור, ורשאי תורם בודד לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה נוספת כאמור באותה פסקה, מאותו מועד ועד היום ה-14 לאחר הבחירות המקדימות;

(3) לגבי מועמד המתמודד לראשונה בבחירות מקדימות – תהא תחילתה של התקופה האמורה בפסקה (1) ביום שבו קיבל תרומה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות.

(ב) בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר הכנסת או חבר מועצת רשות מקומית שזכאים להשתתף בהן פחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה, רשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים, בתקופה האמורה בסעיף קטן (א), תרומות שצירופן אינו עולה על 10,820 שקלים חדשים; היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, רשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים בבחירות מקדימות כאמור ובתקופה האמורה תרומות שצירופן אינו עולה על 32,460 שקלים חדשים.

(ג) בבחירות מקדימות שבהן מתמודד מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, ראש רשות מקומית, או לתפקיד אחר במפלגה או מטעמה שמועמד אחד בלבד יכול לכהן בו, יחולו כל אלה:

(1) תורם בודד רשאי לתרום למועמד אחד בלבד;

(2) היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, רשאי תורם בודד לתרום ורשאי המועמד לקבל מאותו תורם, בתקופת הבחירות, תרומה ששווייה אינו עולה על 43,280 שקלים חדשים; תרם התורם לאותו המועמד, לפני תקופת הבחירות, כאמור בסעיף קטן (א), רשאי הוא להשלים את הסכום, בתקופת הבחירות, לתקרה האמורה בסעיף קטן זה.

(ד) תרומות של אדם ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית יראו אותן כתרומה אחת.

(ה) המועמד ובני משפחתו רשאים לתרום, יחד, למימון התמודדות המועמד בבחירות מקדימות, סכום כאמור בסעיפים 28ח או 28ט, לפי העניין; לעניין זה, "בן משפחה" – בן זוג, ילד, הורה, אח, דוד ובן זוגו של כל אחד מאלה, וכן הורה של בן זוגו של המועמד.

(ו) תרומה לפי סעיף זה לא תעלה על התקרה הכוללת של תרומות לפי סעיפים 28ח או

תרומה מקיבוץ
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008
תרומה מתורם בודד
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008
הודעה תשנ"א-2011

ט28, לפי העניין.

28.1. (בוטל).

28.ז. (בוטל).

28ח. (א) מועמד לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ולא יוציא הוצאות, בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות:

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008
תקרה כוללת של
תרומות והוצאות
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008
הודעה תשנ"א-2011

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
(1) עד 50	לעניין תרומות – 0 שקלים חדשים; לעניין הוצאות – 5,410 שקלים חדשים;
(2) 51 עד 9,999	5,410 שקלים חדשים ועוד 15 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים;
(3) 10,000 עד 99,999	167,720 שקלים חדשים ועוד 2.75 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-10,000 בוחרים;
(4) 100,000 ומעלה	438,230 שקלים חדשים ועוד 2 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-100,000 בוחרים.

(ב) בבחירות מקדימות שבהן מתמודד מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה או ראש הממשלה ושזכאים להשתתף בהן פחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה יהיה הסכום לעניין סעיף קטן (א) פי שניים מן הסכומים המפורטים בו; היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, יהיה הסכום כאמור פי ארבעה מן הסכומים המפורטים בסעיף קטן (א).

(ג) התמודד מועמד לתפקיד כאמור בסעיף קטן (ב) וכן לתפקיד חבר הכנסת, באותה מפלגה, בתוך 120 ימים, רשאי הוא לקבל תרומות ולהוציא הוצאות, כמפורט להלן, לפי הגבוה:

(1) בשווי כולל שלא יעלה על הסכומים המפורטים בסעיף קטן (א) להתמודדות על שני התפקידים;

(2) מיום שאחרי יום הבחירות המקדימות שלו לראשות המפלגה או לראשות הממשלה, לרבות עקב פרישתו מהתמודדות לתפקיד כאמור, ועד תום תקופת הבחירות המקדימות לתפקיד חבר הכנסת – בשווי כולל שלא יעלה על 25% מהסכומים המפורטים בסעיף קטן (א).

(ד) התמודד מועמד לאותו תפקיד בבחירות מקדימות חוזרות, רשאי הוא לקבל תרומות ולהוציא הוצאות מיום שאחרי יום הבחירות המקדימות ועד תום 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות החוזרות, בשווי כולל שלא יעלה על 25% מהסכומים כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), לפי העניין.

28ט. (א) מפלגה רשאית, בתוך שבעה ימים מתחילתה של תקופת בחירות, לקבוע סכומים מרביים נמוכים מהסכומים המפורטים בסעיף 28ח לבחירות מקדימות שונות, וכן אמות מידה לקביעת הסכומים, בשים לב לתפקיד ולמספר בעלי זכות הבחירה.

תקרה כוללת של
תרומות והוצאות לפי
החלטת מפלגה
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(ב) מפלגה תודיע למבקר המדינה על קביעה כאמור בסעיף קטן (א) בתוך 24 שעות מעת קבלתה; מבקר המדינה יפרסם את קביעת המפלגה לפי סעיף זה בתוך יומיים מיום שקיבל את ההודעה, והקביעה תיכנס לתוקפה למחרת הפרסום.

28ט1. בלי לפגוע בכלליות האמור בסימן זה, אחת היא אם התרומות ניתנו למועמד או לכל אדם או חבר בני אדם הפועל מטעם המועמד, או למענו ובזיקה אליו, או שההוצאות הוצאו בידי מועמד או בידי אדם או חבר בני אדם כאמור.

תחולת ההגבלות
בעניין תרומות
והוצאות
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

28י. (בוטל).

28יא. (בוטל).

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

28יב. תרומה שניתנה לאדם או לחבר-בני-אדם, בין מואגד ובין שאינו מואגד, שפעולותיו מכוונות להביא לבחירתו של מועמד, רואים אותה כתרומה שניתנה למועמד, והוצאה שהוצאה

תרומה לחבר בני-אדם
והוצאה על-ידי
(תיקון מס' 1)
תשנ"ג-1993
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

על-ידי אדם או חבר-בני-אדם כאמור למימון מערכת הבחירות של מועמד, רואים אותה כהוצאה שהוצאה על-ידי המועמד לאותה מטרה.

28 יג. (בוטל).

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

28 יד. (בוטל).

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

28 טו. (בוטל).

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

28 טז. (בוטל).

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

28 יז. (א) נתקבלה תרומה בניגוד להוראות חוק זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר על-פיו, יחזיר המועמד לתורם, מיד משנודע לו על כך, את התרומה או את חלקה שהוא מעל למותר.

החזרת תרומות
(תיקון מס' 1)
תשנ"ג-1993
(תיקון מס' 2)
תשנ"ה-1995

(ב) נתקבלה תרומה בעילום שם, יעבירנה המועמד, מיד משנודע לו על כך, לאוצר המדינה.

(ג) נתקבלה תרומה המעלה את הסך הכולל של התרומות מעל לסכום המרבי המותר לפי פרק זה, יחזיר המועמד את הסכום העודף, מיד משנודע לו על כך ולא יאוחר מתום עשרה שבועות לאחר יום הבחירות, למי שנתנו, ואם לא ניתן לקבוע ממי ניתנה התרומה – יעביר את הסכום האמור לאוצר המדינה.

28 יח. (א) לא הוציא מועמד את מלוא הסכום המותר על פי פרק זה עד תום תקופת הבחירות, ונשארה בידו יתרה, רשאי הוא להמשיך ולהחזיק בה ולהשתמש בה למימון התמודדותו בבחירות המקדימות הבאות לאותו תפקיד או להתמודדותו בבחירות מקדימות לתפקיד אחר, המתקיימות בתוך שלוש שנים, לפי המאוחר, והכל בכפוף להגבלות החלות על הבחירות המקדימות האמורות; לענין זה, "יתרה" – סכומים שמקורם בתרומות.

שימוש ביתרה
(תיקון מס' 1)
תשנ"ג-1993
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008
(תיקון מס' 15)
תשס"ט-2008

(ב) לא נעשה ביתרה שימוש כאמור, יחזיר המועמד את היתרה לתורמים או יעבירנה למפלגה מיד עם תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א), ואם לא היה ניתן להעבירה לתורמים או למפלגה – יעבירנה לאוצר המדינה.

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

28 יח1. הסכומים הנקובים באלפי שקלים חדשים המפורטים בסעיפים 128 ו-28 ח יעודכנו בינואר של כל שנה לפי העלייה של מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; הסכומים שהשתנו יעוגלו לעשרת השקלים החדשים הקרובים; הרשם יפרסם ברשומות הודעה על עדכון הסכומים לפי סעיף זה.

עדכון סכומים
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

סימן ב': דיווח ובקרה

28 יח2. (א) מפלגה תודיע למבקר המדינה ולרשם על מועד בחירות מקדימות בתוך שלושה ימים מהיום שבו נקבע המועד כאמור; שונה מועד בחירות מקדימות שלגביו נמסרה הודעה כאמור, לרבות בדרך של ביטול הבחירות או החלטה שלא יתקיימו, תודיע על כך המפלגה למבקר המדינה ולרשם בתוך שלושה ימים מהיום שבו שונה המועד.

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

הודעות מפלגה
למבקר המדינה
ולרשם
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(ב) מפלגה תודיע למבקר המדינה ולרשם על מספר בעלי זכות הבחירה, על הסכומים שרשאים המועמדים לקבל ולהוציא לפי סעיף 28 ח או 28 ט, בהתייחס לתפקיד ולמספר בעלי זכות הבחירה ואת שמות המועמדים, עם היוודע לה נתונים אלה ולא יאוחר מעשרים ימים לפני יום הבחירות המקדימות.

(ג) מפלגה תודיע למבקר המדינה ולרשם על הליך קביעה לתפקיד מועמד ליושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, חבר הכנסת וראש רשות מוקמית, בתוך שלושה ימים מיום ההחלטה בדבר הקביעה.

28 יח3. (א) מפלגה, מועמד, מי שפועל מטעמו או למענו ובזיקה אליו, או מי שפעולותיו מכוונות להביא לבחירתו של מועמד, רשאים לבקש ממבקר המדינה חוות דעת האם כסף, שווה כסף, התחייבות מכל סוג או פעילות אחרת, שקיבלו או שהוציאו או שבדעתם לקבל או להוציא, הם תרומה או הוצאה למימון התמודדות בבחירות מקדימות של המועמד, ורשאים הם לבקש חוות

חוות דעת של מבקר
המדינה
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

דעת כאמור גם ביחס לסוג מסוים של הכנסות או של הוצאות.
(ב) חוות הדעת כאמור בסעיף קטן (א) תימסר למבקש בתוך עשרה ימי עבודה מיום הבקשה.

(ג) מבקר המדינה רשאי למסור את חוות הדעת לכל המפלגות או לפרסמה ברבים.

28יט. (א) המועמד ינהל תרומות שקיבל והוצאות שהוציא למימון התמודדותו בבחירות מקדימות בחשבון בנק נפרד ולפי הנחיות שקבע מבקר המדינה לעניין ניהול מערכת חשבונות.

ניהול חשבונות
(תיקון מס' 1)
תשנ"ג-1993
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(1א) הוראות סעיף קטן (א) יחולו לעניין מועמד שאינו נבחר הציבור גם בתקופה שקדמה לתקופת בחירות.

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(ב) המועמד וכן מי שהוסמך מטעמו לנהל את מערכת החשבונות, יהא אחראי לביצוע הוראות סעיף זה.

(ג) מערכת החשבונות וחשבונות הבנק יעמדו לביקורת של מבקר המדינה.

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

28כ. מועמד יגיש למבקר המדינה, לא יאוחר מהיום שבו פתח חשבון בנק לפי סעיף 28יט, הודעה שבה יאשר כי קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות ולניהול חשבונות בבחירות מקדימות כפי שנקבעו לפי חוק זה ובהנחיות מבקר המדינה, וכי הוא מודע להן וכן יפרט את הפרטים כאמור בסעיף 28ב(ב)(1).

הודעת מועמד
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

28כא. (א) מועמד ימסור למבקר המדינה הודעה על כל תרומה שקיבל מתורם ועל כל תרומה שהחזיר לתורם בתוך 14 ימים מיום שקיבל או שהחזיר את התרומה ואולם בתקופה שתחילה ביום ה-14 שלפני יום הבחירות המקדימות וסיומה ביום ה-14 שאחריו, ימסור המועמד הודעה על כל תרומה שקיבל או שהחזיר כאמור לא יאוחר מ-24 שעות ממועד קבלתה או החזרתה; מבקר המדינה יפרסם את המידע כאמור בסעיף קטן זה עם קבלתו.

דיווח על תורמים
ותרומות ופרסומן
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(ב) מועמד שלא קיבל תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחירות המקדימות, ימסור למבקר המדינה הודעה המאשרת כי לא קיבל תרומות בתקופה כאמור; קיבל תרומה לאחר מסירת התצהיר ועד היום ה-14 שאחרי יום הבחירות המקדימות, יחולו הוראות סעיף קטן (א).

(ג) מועמד ימסור רשימה והודעה כאמור בסעיף זה, אף אם פרש מן ההתמודדות.

(ד) הוראות סעיף זה יחולו גם על מועמד שאינו נבחר הציבור.

28כב. (א) (1) מועמד ימסור למבקר המדינה, לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות, דוח על מערכת החשבונות שניהל למימון התמודדותו בבחירות המקדימות, על תרומות שקיבל והוצאות שהוציא עד למועד מסירת הדוח כאמור ועל הלוואות שנטל; לדוח יצורף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, המאמת את נכונות האמור בו ושלמותו;

דוח על מערכת
חשבונות
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(2) מבקר המדינה רשאי להאריך את התקופות האמורות בפסקה (1), אם סבר כי קיימים טעמים מיוחדים המצדיקים זאת, ובלבד שסך ההארכות לא יעלה על ארבעה שבועות.

(ב) מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות ימסור למבקר המדינה הודעה המאשרת זאת; הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על מועמד כאמור בסעיף 28ב3 והוא ימסור למבקר המדינה הודעה על הוצאותיו.

(ג) מועמד שבעת הגשת הדוח לפי סעיף זה הוא נבחר הציבור ונטל הלוואה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, ימסור למבקר המדינה בסוף כל שנה, עד לפירעונה המלא של הלוואה, דיווח על החלק שנפרע באותה השנה ומקורות המימון ששימשו לפירעונו.

28כג. (א) מערכת החשבונות כאמור בסעיף 28כב תעמוד לביקורת מבקר המדינה, ולעניין זה יהיו למבקר המדינה כל הסמכויות שהוענקו לו בחוק-יסוד או בחוק או לפיו לגבי גוף מבוקר.

(ב) הודעות שיש למסור למבקר המדינה לפי פרק זה יינתנו בדרך שיקבע המבקר ורשאי הוא, בכל עת, לקבוע שלהודעה יצורף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, לרבות תצהיר ממועמד או ממי שהוסמך על ידו לנהל את מערכת החשבונות שלו,

סמכויות מבקר
המדינה לצורך
ביקורת מערכת
חשבונות של מועמד
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

בדבר שלמותם או נכונותם של הרישומים במערכת החשבונות או בדבר אופייה או מהותה של הכנסה או הוצאה מסוימת.

(ג) הוראות סעיפים 10ב(ג), 16ד(ז) ו-16ה(ו) לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, בדבר חובת דיווח ומסירת הודעות למבקר המדינה, יחולו על בחירות מקדימות בתקופת הבחירות.

(ד) (1) נעשתה תרומה בכרטיס חיוב, רשאי מבקר המדינה, במסגרת ביקורת מערכת החשבונות של המועמד, לדרוש ממנפיק שם ומספר זהות (בסעיף זה – פרטי זיהוי) של בעל הכרטיס ומספר החשבון שלו בתאגיד בנקאי שבו חויבה התרומה, ולדרוש מתאגיד בנקאי פרטי זיהוי של בעל חשבון שבו חויבה התרומה באמצעות כרטיס החיוב כאמור, ושל מורשה חתימה בחשבון;

(2) דרישה כאמור בפסקה (1) תהיה בכתב ותכלול את מספר כרטיס החיוב שבו נעשתה התרומה, ואם היתה הדרישה מתאגיד בנקאי – גם את פרטי הזיהוי של בעל הכרטיס; מנפיק ותאגיד בנקאי ימסרו למבקר המדינה את פרטי הזיהוי המבוקשים, המצויים בידם;

(3) בחוק זה –

"בעל חשבון" – מי שרשום בתאגיד בנקאי כבעל חשבון;

"כרטיס חיוב" – כהגדרתו בחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ו-1986;

"מורשה חתימה" – מי שבעל החשבון ייפה את כוחו לפעול בחשבון, בין אם בעל החשבון הוא יחיד ובין אם לאו, לרבות באמצעות כרטיס חיוב, ובלבד שהוא רשום אצל התאגיד הבנקאי כמי שרשאי לפעול בחשבון;

"תאגיד בנקאי" – כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981.

(ה) מבקר המדינה, במסגרת ביקורת מערכת החשבונות של המועמד ולשם בירור זיקה בינו לבין מי שפעולותיו מכוונות להביא לבחירתו של מועמד, רשאי לדרוש מאותו גורם מידע על פרטי פעולותיו כאמור ומקורות המימון שלהן, ולמבקר המדינה יהיו נתונות לשם כך הסמכויות כאמור בסעיף זה, בשינויים המחויבים.

28כד. (א) בתוך 12 שבועות מהמועד האחרון לפי סעיף 28כב למסירת דוחות, ימסור מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת, לרשם ולמוסד לביקורת של המפלגה, דוח על ביקורת מערכת החשבונות של מועמדי המפלגה בבחירות המקדימות.

(ב) התקיימו במפלגה בחירות מקדימות לתפקיד אחר בתוך 30 ימים לאחר בחירות מקדימות לתפקיד מסוים, ימסור מבקר המדינה את הדוח כאמור בסעיף קטן (א) בנוגע לשתי מערכות הבחירות המקדימות באותה מפלגה, בתוך 12 שבועות מהמועד האחרון לפי סעיף 28כב למסירת דוחות על הבחירות המקדימות המאוחרות.

(ג) מבקר המדינה רשאי, מטעמים מיוחדים שיציין בדוח, לדחות את מסירת הדוח למועד שלא יעלה על ארבעה שבועות מתום התקופה כאמור בסעיף זה.

28כד. (א) מבקר המדינה יקבע הנחיות לביצוע הוראות פרק זה.

(ב) מבקר המדינה יביא לידיעת הציבור, בדרך שיקבע, את הוראות פרק זה והנחיותיו לפיו; הוראות בעניינים המפורטים להלן יפורסמו באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה ובדרך נוספת כפי שיקבע, באופן בולט:

(1) הכללים והאיסורים החלים על תורם בודד;

(2) הכללים, האיסורים וחובות הדיווח החלים על מועמד שאינו נבחר הציבור;

(3) הוראות לעניין חוות דעת של מבקר המדינה.

סימן ג': אכיפה ועונשין

28כה. (א) קבע הגוף המוסמך לכך במפלגה, ובאין גוף כזה – המוסד לביקורת, כי מועמד לא קיים הוראה מהוראות פרק זה, רשאי הוא, בין היתר, לפסול את מועמדותו, ואם נבחר לתפקיד במפלגה, רשאי הוא לבטל את הבחירה; כן רשאי הוא לפסול מלהציג מועמדותו לאותו תפקיד או

דוח מבקר המדינה
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

הנחיות מבקר המדינה
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008
פסילת מועמד
(תיקון מס' 1)
תשנ"ג-1993

לכל תפקיד אחר מטעם המפלגה, לתקופה שיקבע.

(ב) הוראת סעיף קטן (א) באה להוסיף על כל דין או על כל הוראה שנקבעה בתקנון המפלגה, ולא לגרוע מהם.

28כה1. (א) מצא מבקר המדינה כי מועמד עשה אחד מאלה, יעביר המועמד לאוצר המדינה, בתוך שלושים ימים מיום שהודיע לו על כך מבקר המדינה, סכום כמפורט להלן, לפי העניין:

תוצאות הביקורת
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(1) קיבל מועמד תרומה בסכום העולה על הסכום המותר לפי פרק זה – סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה החורג מהסכום המותר;

(2) קיבל מועמד תרומה אסורה אחרת לפי חוק זה – סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה;

(3) הוציא מועמד הוצאה העולה על הסכום המותר לפי פרק זה – סכום שגובהו סכום ההוצאה החורג מהסכום המותר;

(4) הוציא מועמד הוצאה אסורה אחרת לפי חוק זה – סכום שגובהו סכום ההוצאה;

(5) לא מסר מועמד דוח לפי סעיף 28כב – סכום שגובהו 30% מסך הוצאות הבחירות שהיה רשאי להוציא לפי סעיף 28ח;

(6) איחר מועמד במסירת דוח לפי סעיף 28כב – סכום שגובהו 15% מסך הוצאות הבחירות שהיה רשאי להוציא לפי סעיף 28ח;

(7) לא מילא מועמד אחר ההוראות הנוגעות לניהול מערכת החשבונות שלו, כפי שנקבעו לפי חוק זה או בהנחיות מבקר המדינה – סכום שגובהו 15% מסך ההוצאות שהוציא לפי קביעת מבקר המדינה.

(ב) מבקר המדינה רשאי להפחית את הסכומים שעל מועמד להעביר לאוצר המדינה לפי סעיף קטן (א), אם סבר כי קיימים טעמים המצדיקים זאת, בנסיבות העניין.

28כה2. (א) סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיף 28כה1, יעבירו המועמד לרשם, עד תום המועד הקבוע באותו סעיף.

גביה של סכומים שיש
להעביר לאוצר
המדינה
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(ב) הרשם ישלח, יום לאחר תום המועד הקבוע בסעיף 28כה1, בדואר רשום, דרישת תשלום למי שהיה עליו להעביר סכומים ולא העבירם כאמור בסעיף קטן (א); בדרישה יציין הרשם את הסכום שעל המועמד לשלם ויודיע לו שעליו לשלמו בתוך 30 ימים מיום קבלת הדרישה.

(ג) לא שולם הסכום במועד, יתווספו עליו, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961, עד תשלומו.

(ד) גביה לפי סעיף זה תיעשה בכפוף להוראות חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951.

28כה3. (א) לא ייעשה שימוש, בקשר עם תעמולה לבחירות מקדימות, בכספים של גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1) עד (4) ו-(9) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב], או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו, ולא ייעשה שימוש כאמור במקרקעין או במיטלטלין המוחזקים למעשה על ידי גוף או תאגיד כאמור, למעט שימוש כמפורט להלן:

איסור שימוש בנכסי
ציבור
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

(1) שימוש, בתמורה או שלא בתמורה, באולמות ובמקומות פומביים פתוחים העומדים כרגיל לשימוש כאמור;

(2) שימוש בנכסים שהועמדו על ידי המדינה לרשותו של שר, סגן שר או חבר הכנסת, או שהועמדו על ידי הרשות המקומית לרשותו של ראש הרשות; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מהגבלות על שימוש בנכסים כאמור שהוטלו לפי כל דין או כללי אתיקה.

(ב) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת רשאי, לאחר שנתן למועמד או למי שהצו מכון כלפיו הזדמנות להביא את טענותיו לפניו, ליתן צו המונע ביצוע מעשה עבירה לפי סעיף קטן (א) או המשכתו.

28כו. (א) מי שעשה אחד מאלה, דינו – מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א) לחוק

עונשין
(תיקון מס' 14)
תשס"ח-2008

העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין):

(1) קיבל תרומה או הלוואה בניגוד להוראות סימן א' לפרק זה;

(2) השתמש בתרומות בניגוד להוראות סימן א' לפרק זה.

(ב) מי שעשה אחד מאלה, דינו – מאסר שנה או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק

העונשין:

(1) הוציא הוצאה בניגוד להוראות סימן א' לפרק זה;

(2) לא כיסה גירעון בניגוד להוראות סעיף 28(ה);

(3) לא החזיר תרומה שנתקבלה בניגוד להוראות פרק זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר, או לא העביר לאוצר המדינה תרומה שנתקבלה בעילום שם, בניגוד להוראות סעיף 28ז;

(4) השתמש ביתרה שנשארה בידו, לא החזירה לתורמים או לא העבירה למפלגה או לאוצר המדינה, בניגוד להוראות סעיף 28ח;

(5) ניהל חשבונות של תרומות והוצאות, בניגוד להוראות סעיף 28ט;

(6) לא מסר למבקר המדינה הודעות, בניגוד להוראות סעיף 28כא;

(7) לא מסר דוח למבקר המדינה, בניגוד להוראות סעיף 28כב.

(ג) בשל עבירה לפי סעיף קטן (א)(1) או (ב)(1) שהיא חריגה מסכומים המותרים לפי פרק

זה, רשאי בית המשפט להטיל על הנאשם קנס פי ארבעה מהסכום החורג מהסכום המותר, או את הקנס הקבוע לעבירה האמורה, לפי הגבוה.

(ד) מי שעשה אחד מאלה, דינו מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2)

לחוק העונשין:

(1) השתמש בקשר עם תעמולה לבחירות מקדימות בנכסי ציבור, בניגוד להוראות סעיף 28כה3;

(2) נתן תרומה, הלוואה או ערבות בניגוד להוראות סימן א' לפרק זה;

(3) לא מסר למבקר המדינה מידע, הודעה או תצהיר לפי קביעת המבקר או דרישתו, בניגוד להוראות סעיף 28כג(א), (ב) או (ה).

(ה) מפלגה שלא הודיעה למבקר המדינה ולרשם הודעות לפי פרק זה, דינה – קנס כאמור

בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

28כו. (א) נעשה מעשה או מחדל בידי מי שהוסמך על ידי מועמד לפעול לקידום מועמדותו בבחירות המקדימות, או בידי מי שפעל מטעם המועמד או למענו ובזיקה אליו, שאילו נעשה על ידי המועמד היה עבירה לפי פרק זה, רואים את אותו אדם כאחראי לעבירה.

(ב) (1) מועמד חייב לפקח ולנקוט את כל האמצעים הסבירים בנסיבות העניין למניעת

עבירה מן העבירות המנויות בסעיף 28כז בידי מי שהוסמך על ידו או פעל מטעמו, או למענו ובזיקה אליו, לקידום מועמדותו בבחירות המקדימות; הפר המועמד את חובתו זו, דינו – מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) בחוק העונשין;

(2) נעברה עבירה מן העבירות המנויות בסעיף 28כז בידי מי שהוסמך על ידי מועמד לקידום מועמדותו בבחירות המקדימות, או בידי מי שפעל מטעם מועמד, או למענו ובזיקה אליו, חזקה היא כי המועמד הפר את חובתו לפי פסקה (1), אלא אם כן הוכיח המועמד אחרת.

28כז. בלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף 28בג), לא ישתמש מועמד בתרומות שקיבל לפי פרק זה לתשלום סכומים שנקבע עליו להעביר לאוצר המדינה בשל תוצאות ביקורת או קנסות שהוטלו עליו בשל הרשעה בעבירה; עשה כן, דינו – מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין.

28כח. אין בהוראות פרק זה כדי לפגוע באיסור לפי כל חוק אחר.

עבירה שבוצעה בידי מי שהוסמך על ידי מועמד או בידי מי שפעל למענו (תיקון מס' 14) תשס"ח-2008

איסור שימוש בכספי תרומות לתשלום סכומים שיש להעביר לאוצר המדינה (תיקון מס' 14) תשס"ח-2008

שמירת דינים (תיקון מס' 1) תשנ"ג-1993

פרק ג': הוראות שונות

28. כט. מסמכים שנמסרו לרשם לפי הוראות חוק זה יהיו פתוחים לעיון הציבור.	(תיקון מס' 1) תשנ"ג-1993 עיון במסמכים (תיקון מס' 1) תשנ"ג-1993
29. חוק העמותות, תש"ם-1980, לא יחול על מפלגה שנרשמה לפי חוק זה.	סייג לתחולה
30. בסעיף 67 לחוק העמותות, תש"ם-1980, פסקה (1) – בטלה.	תיקון חוק העמותות
31. בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט-1969 – (1) אחרי סעיף 4 יבוא: "הגשת רשימה על ידי מפלגה"	תיקון חוק הבחירות לכנסת
א4. לא תוגש רשימת מועמדים כאמור בסעיף 4, אלא על ידי מפלגה הרשומה לפי חוק המפלגות, תשנ"ב-1992."	
(2) בסעיף 57, במקום סעיף קטן (ח) יבוא:	
" (ח) מפלגה תגיש רשימת מועמדים על גבי טופס שנקבע בתקנות, והיא תיחתם בידי בא כוחה או ממלא מקומו כאמור בסעיף 59; רשימת מועמדים של מפלגה המיוצגת על ידי סיעה בכנסת היוצאת, תיחתם על גבי טופס שנקבע בתקנות, בידי בא כוח הסיעה או ממלא מקומו כאמור בסעיף 25; רשימת מועמדים המוגשת במשותף או בידי שתי מפלגות או יותר, תיחתם בידי באי כוחן של כל אותן מפלגות או ממלאי מקומם."	
32. בסעיף 1 לחוק מימון מפלגות, תשל"ג-1973, לפני הגדרת "סיעה" יבוא: "מפלגה" – כמשמעותה בחוק המפלגות, תשנ"ב-1992; "	תיקון חוק מימון מפלגות
33. שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו, לרבות בדבר חובת הדיווח לרשם ומסמכים שיש להגיש לו, בדבר סדרי העיון במסמכים שנמסרו לרשם ובדבר אגרות שיש לשלם לכסוי הוצאות העיון במסמכים כאמור או בעד פעולות אחרות של הרשם.	ביצוע ותקנות (תיקון מס' 1) תשנ"ג-1993
34. תחילתו של חוק זה שנה מיום פרסומו.	תחילה
35. חוק זה יפורסם תוך שלושים ימים מיום קבלתו.	פרסום

דן מרידור
שר המשפטים

יצחק שמיר
ראש הממשלה

דב שילנסקי
יושב ראש הכנסת

חיים הרצוג
נשיא המדינה